

Comunicazione sul futuro della PAC

“La PAC verso il 2020: rispondere alle future sfide dell'alimentazione, delle risorse naturali e del territorio”

Loretta Dormal Marino
DG Agricoltura e sviluppo rurale
Commissione europea



Commissione europea
Agricoltura e
Sviluppo rurale



Indice

1. Il contesto

2. La PAC oggi

3. Perché occorre una riforma?

4. Nuovi obiettivi, futuri strumenti e opzioni politiche

5. Osservazioni conclusive

6. Le prossime tappe



1. Il contesto

Il campo di applicazione della riforma

- Il Trattato di Lisbona introduce la codecisione
- Il quadro finanziario si conclude nel 2013
- È necessario adeguare la PAC del post-2013 alla Strategia Europa 2020

Dibattito pubblico

- Forte risposta del pubblico all'invito della Commissione: 5 600 contributi
- Notevole successo della conferenza di luglio: 600 partecipanti
- Discussioni e/o pareri di Consiglio, PE, CESE e CdR

La comunicazione

- Esamina globalmente le sfide identificate
- Risponde al dibattito pubblico e delinea opzioni generali per il futuro
- Avvia il dibattito interistituzionale e formula proposte normative



2. La PAC oggi

Una politica radicalmente riformata...

- Strutturata su due pilastri complementari
- Sostegno agli agricoltori per lo più disaccoppiato e soggetto alla condizionalità
- Ruolo dei meccanismi di intervento sul mercato ridotto significativamente a rete di sicurezza
- Politica di sviluppo rurale rafforzata con più risorse e nuovi strumenti

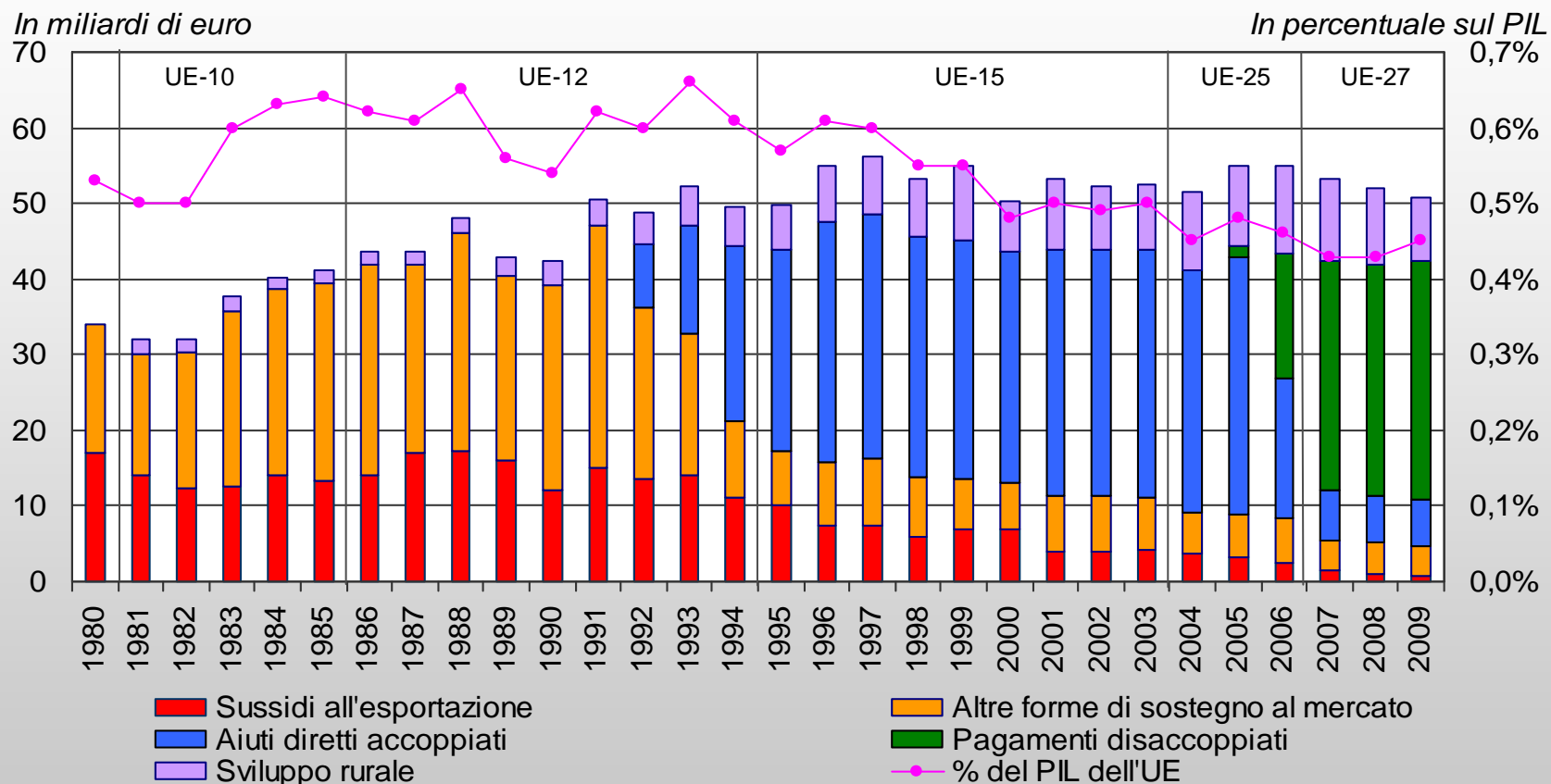
... più efficace...

- Le eccedenze appartengono al passato
- La competitività è migliorata
- L'efficienza di trasferimento è aumentata
- L'agricoltura è più sostenibile
- Un approccio integrato si applica nelle zone rurali
- La PAC contribuisce alla stabilità di bilancio dell'UE

... favorisce un'agricoltura comunitaria equilibrata sia sul piano territoriale che ambientale



Evoluzione della spesa e delle riforme della PAC (prezzi costanti del 2007)

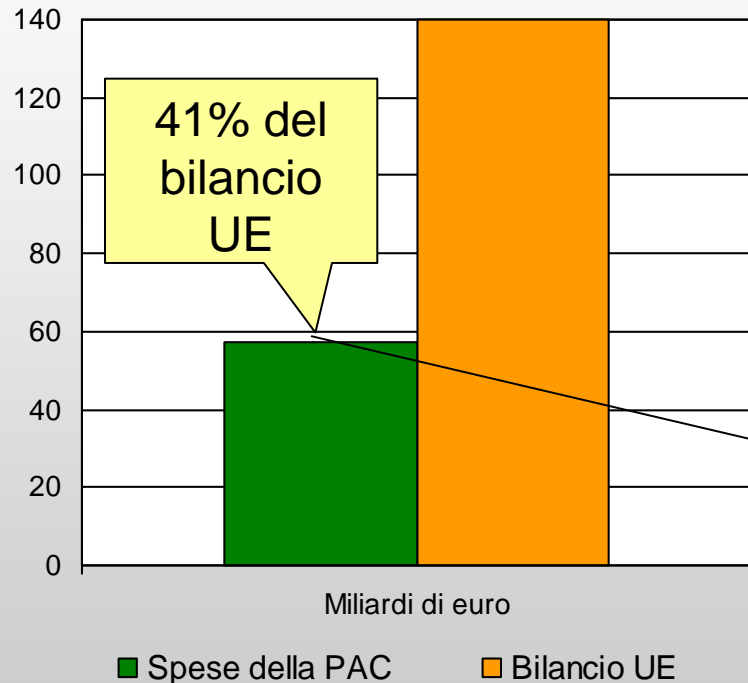


Fonte: Commissione europea — DG Agricoltura e sviluppo rurale

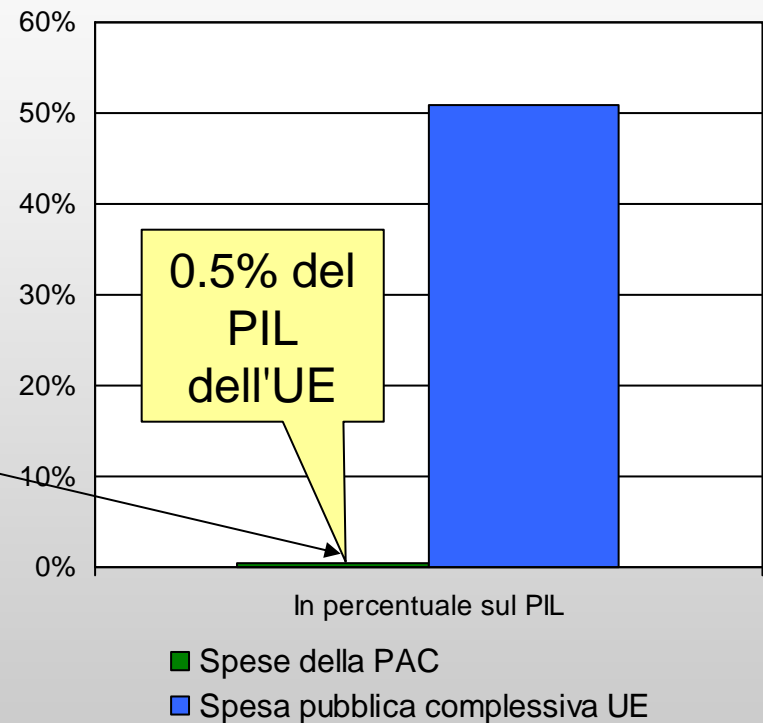


Visioni alternative sul costo della PAC

Costo della PAC nel 2009
(in valore assoluto)



Costo della PAC nel 2009
(in termini relativi)



Fonte: Commissione europea — DG Agricoltura e sviluppo rurale



3. Perché occorre una riforma?

Per rispondere alle sfide future

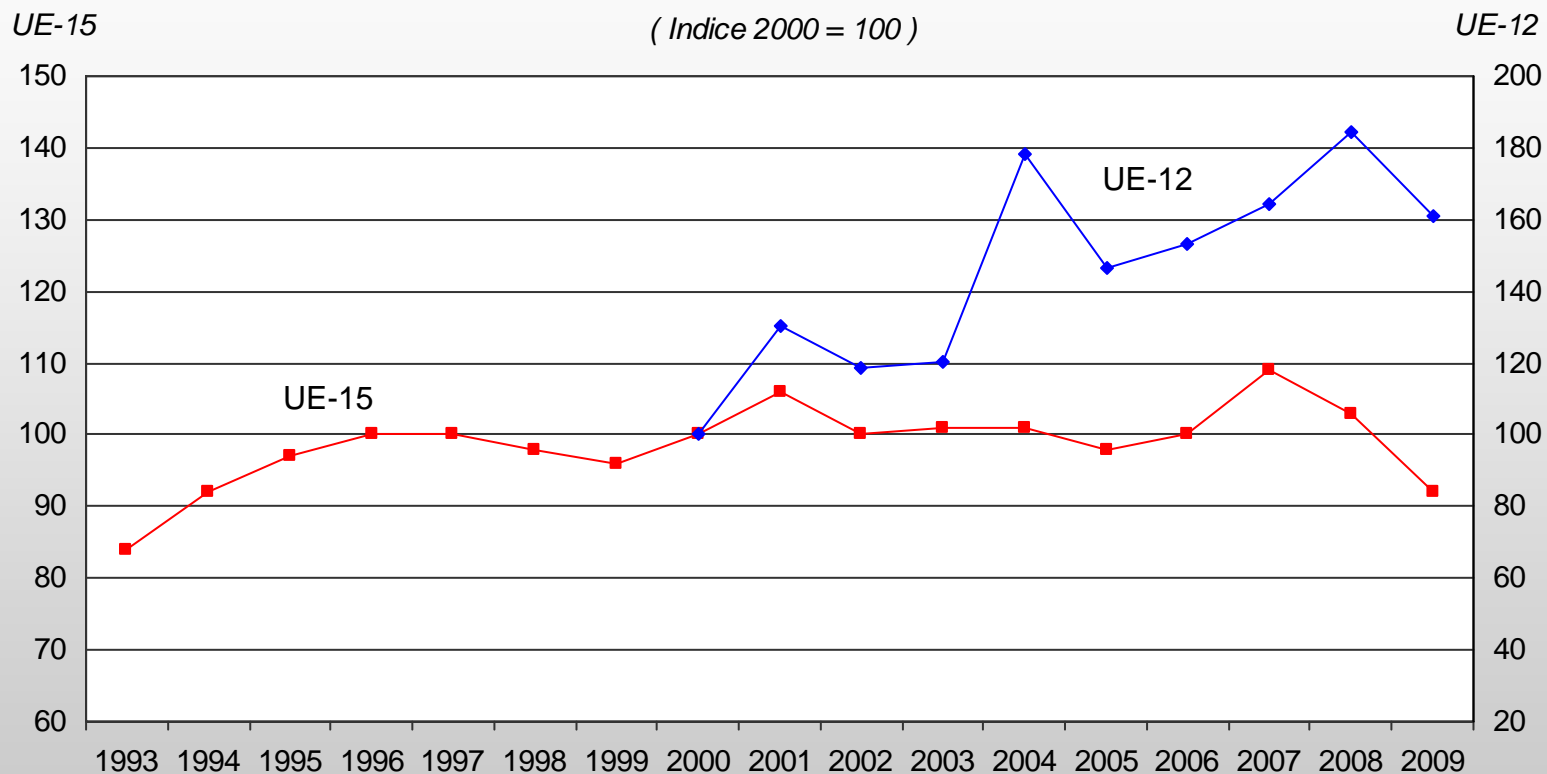
Sfide economiche

- Sicurezza alimentare
- Variabilità dei prezzi
- Crisi economica



Evoluzione del reddito agricolo nell'UE

(reddito agricolo/ULA in termini reali)



Fonte: Eurostat

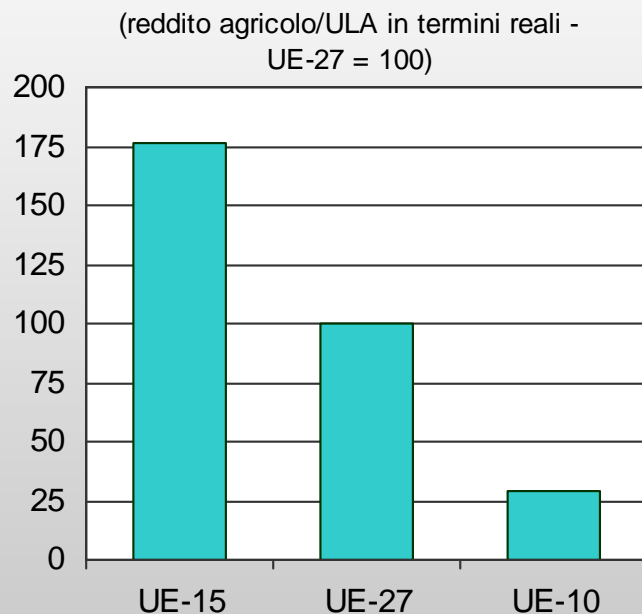


Commissione europea
Agricoltura e
Sviluppo rurale

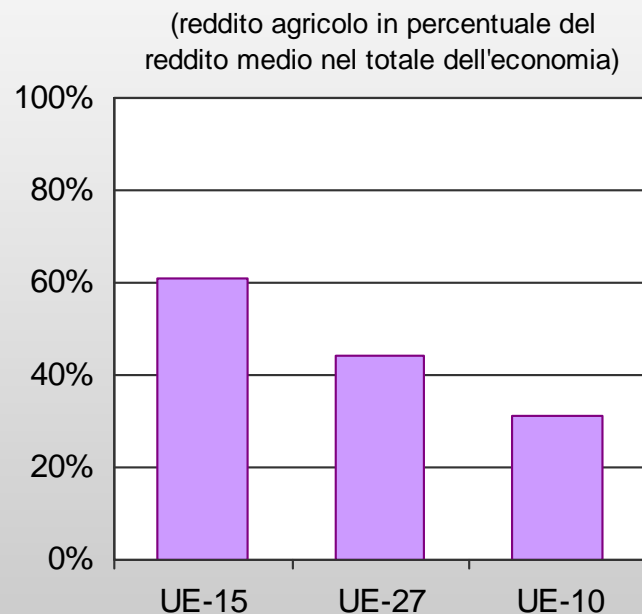


Situazione relativa del reddito agricolo dell'UE

Livello di reddito agricolo negli Stati membri (2009)



Divario di reddito con gli altri settori dell'economia (Media 2005-2007)



Fonte: Commissione europea — DG Agricoltura e sviluppo rurale, basato su dati Eurostat

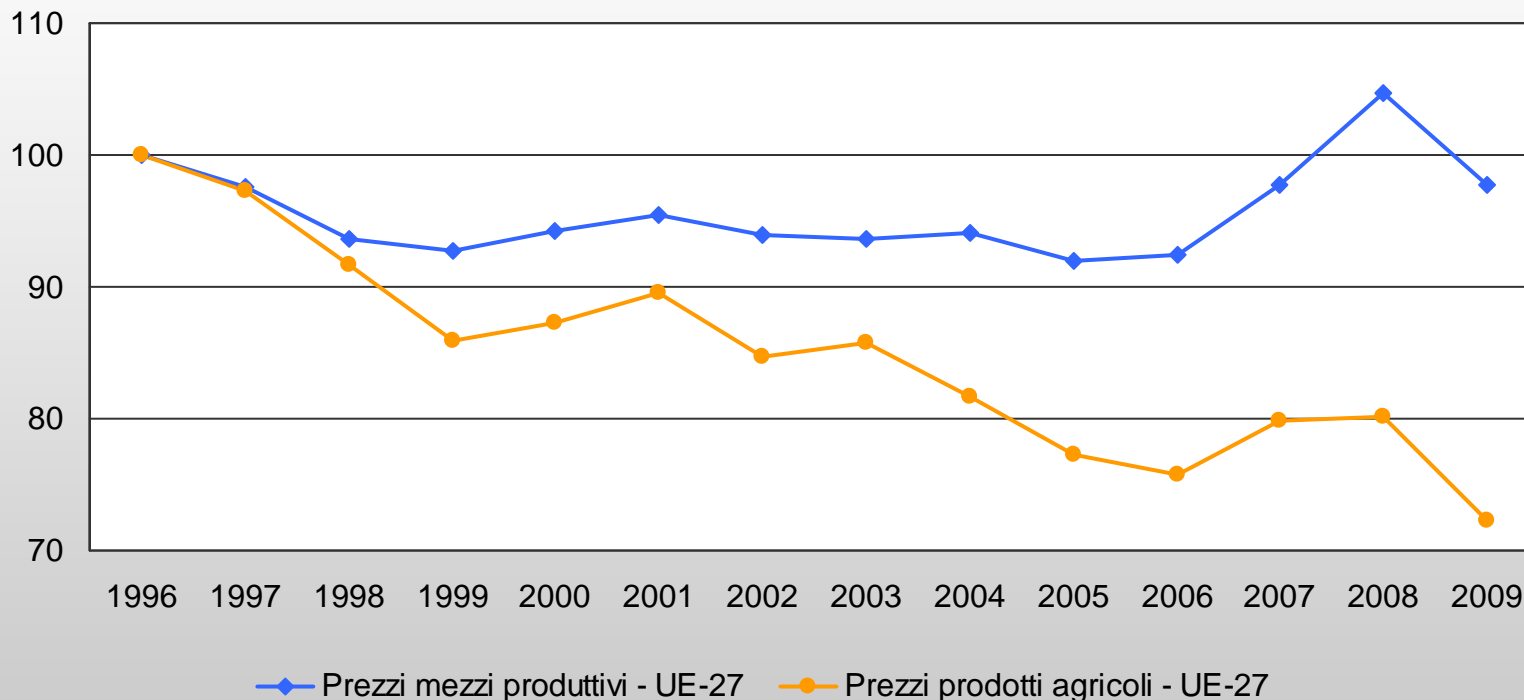


Commissione europea
Agricoltura e
Sviluppo rurale



Recente evoluzione dei prezzi dei mezzi di produzione e degli prodotti agricoli

(index 1996 = 100, termini reali)



Fonte: Eurostat



Commissione europea
Agricoltura e
Sviluppo rurale



3. Perché è necessaria una riforma?

Per rispondere alle sfide future

Sfide economiche

- Sicurezza alimentare
- Variabilità dei prezzi
- Crisi economica

Sfide ambientali

- Emissioni di gas serra
- Degrado dei terreni
- Qualità dell'acqua e dell'aria
- Habitat e biodiversità



3. Perché occorre una riforma?

Per rispondere alle sfide future

Sfide economiche

- Sicurezza alimentare
- Variabilità dei prezzi
- Crisi economica

Sfide ambientali

- Emissioni di gas serra
- Degrado dei terreni
- Qualità dell'acqua e dell'aria
- Habitat e biodiversità

Sfide territoriali

- Vitalità delle zone rurali
- Diversità dell'agricoltura dell'UE



3. Perché occorre una riforma?

Per rispondere alle sfide future

Sfide economiche

- Sicurezza alimentare
- Volatilità dei prezzi
- Crisi economica

Sfide ambientali

- Emissioni di gas serra
- Degrado dei terreni
- Qualità dell'acqua e dell'aria
- Habitat e biodiversità

Sfide territoriali

- Vitalità delle zone rurali
- Diversità dell'agricoltura dell'UE

Mantenere l'agricoltura sul territorio

Contributo alla Strategia Europa 2020



4a. Quali sono gli obiettivi della riforma?

Una produzione alimentare valida

- Contribuire al reddito agricolo e limitarne la variabilità
- Migliorare la competitività e il contributo del settore al valore aggiunto della catena alimentare
- Offrire una compensazione alle zone con vincoli naturali

Una gestione sostenibile delle risorse naturali e azioni sul cambiamento climatico

- Garantire la fornitura dei beni pubblici
- Promuovere la crescita “verde” mediante l'innovazione
- Perseguire la attenuazione e l'adattamento ai cambiamenti climatici

Uno sviluppo territoriale equilibrato

- Sostenere la vitalità delle aree rurali e l'occupazione
- Promuovere la diversificazione
- Permettere la diversità sociale e strutturale nelle zone rurali

Una risposta comune dell'UE è necessaria



4b. Quali strumenti politici?

Misure mirate per meglio rispondere agli obiettivi

Basati su una struttura a due pilastri

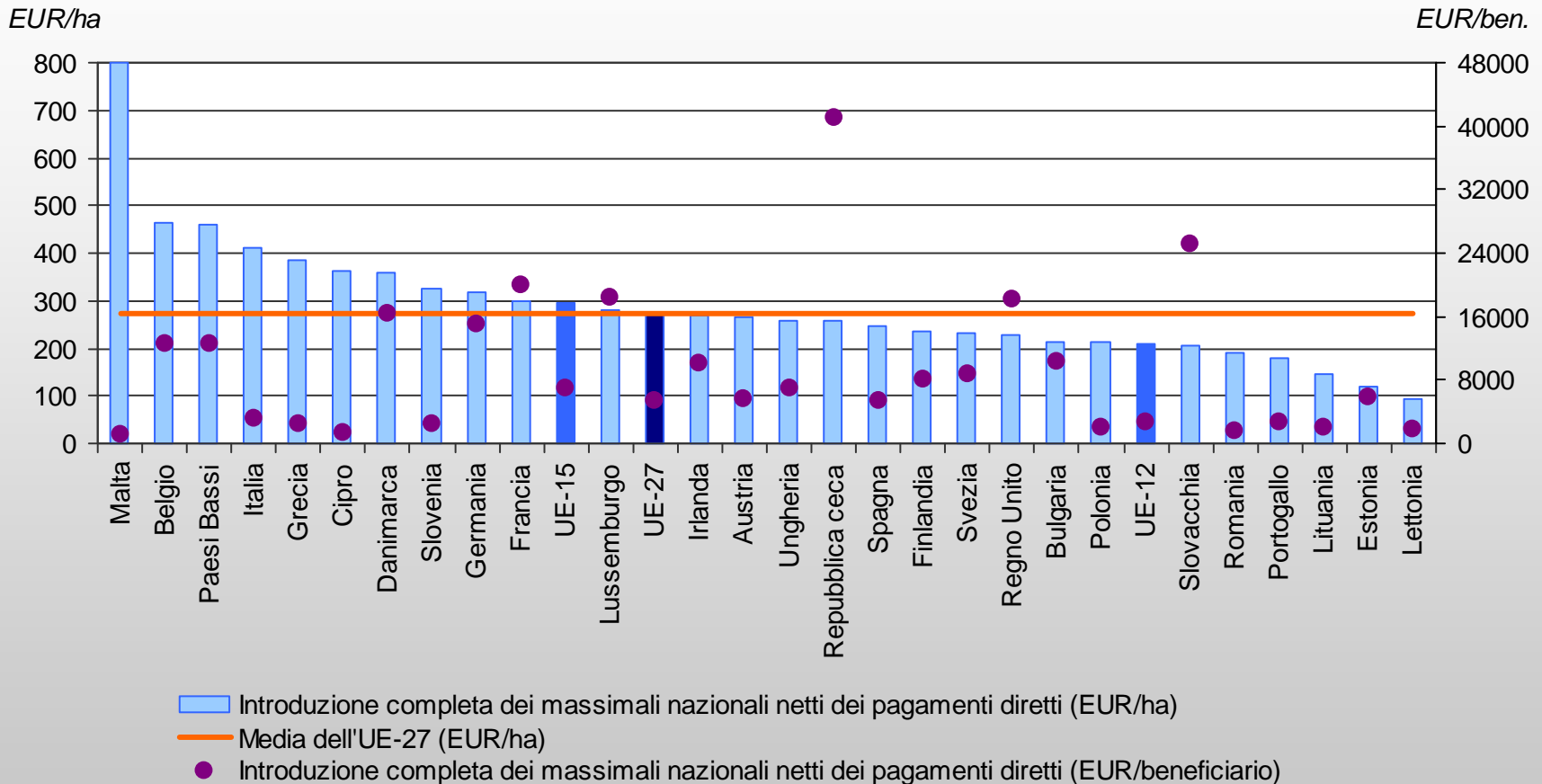
Pagamenti diretti

- Ridistribuzione
- Ridefinizione
- Sostegno più mirato



Pagamenti diretti medi per superficie ammissibile potenziale e per beneficiario

Introduzione completa dei massimali nazionali netti dei pagamenti diretti (nel 2016)



Fonte: Commissione europea — DG Agricoltura e sviluppo rurale



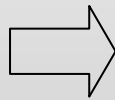
4b. Quali strumenti politici?

Misure mirate per meglio rispondere agli obiettivi

Basati su una struttura a due pilastri

Pagamenti diretti

- Ridistribuzione
- Ridefinizione
- Sostegno più mirato



- un aiuto di base a titolo di sostegno del reddito (tetti massimi per le grandi aziende)
- una componente ambientale aggiuntiva obbligatoria (oltre le BPAA)
- una componente legata alle aree con difficoltà naturali specifiche (aree meno favorite)
- Pagamenti specifici (accoppiati) laddove necessario
- un aiuto ai piccoli produttori



4b. Quali strumenti politici?

Misure mirate per meglio rispondere agli obiettivi

Pagamenti diretti

- Ridistribuzione
- Ridefinizione
- Sostegno più mirato

Basati su una struttura a due pilastri

Misure di mercato

- Orientamento al mercato
- Razionalizzazione e semplificazione
- Migliore funzionamento della catena alimentare



4b. Quali strumenti?

Misure mirate per meglio rispondere agli obiettivi

Basati su una struttura a due pilastri

Pagamenti diretti

- Ridistribuzione
- Ridefinizione
- Sostegno più mirato

Misure di mercato

- Orientamento al mercato
- Razionalizzazione e semplificazione
- Migliore funzionamento della catena alimentare

Sviluppo rurale

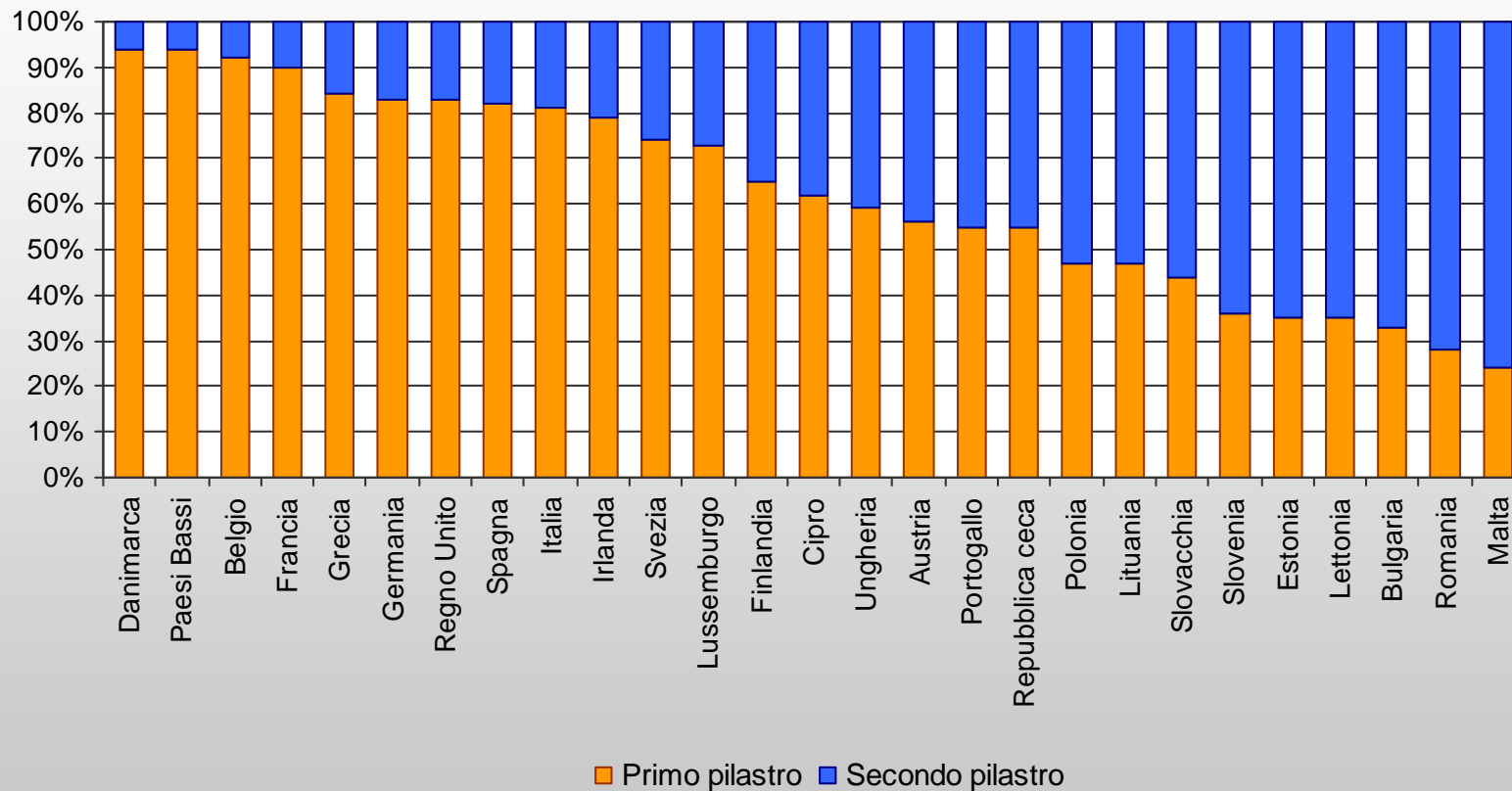
- Temi principali: ambiente, cambiamento climatico e innovazione
- Maggiore coerenza con le altre politiche dell'UE
- Maggiore efficacia nella messa in atto
- Gestione del rischio
- Nuovi criteri di distribuzione



Spesa della PAC nei due pilastri

(nel 2009)

In % della spesa complessiva



Fonte: Commissione europea — DG Agricoltura e sviluppo rurale



4c. Quali opzioni politiche?

Opzione 1

Continuare il processo di riforma introducendo gradualmente cambiamenti e adeguando le carenze più pressanti (ad esempio, una maggiore equità nella distribuzione dei pagamenti diretti)

Opzione 2

Cogliere l'opportunità di riforma per garantire maggiore sostenibilità ed equilibrio alla PAC (tra obiettivi politici, Stati membri e agricoltori), attraverso misure mirate e più “verdi”

Opzione 3

Intraprendere una riforma radicale focalizzata interamente sugli obiettivi legati ai cambiamenti ambientali e climatici, attraverso lo sviluppo rurale e tralasciando il sostegno al reddito e la maggior parte delle misure di mercato



4c. Quali opzioni politiche?

Pagamenti diretti	<ul style="list-style-type: none"> Distribuzione più equa tra gli Stati membri e gli agricoltori 	<ul style="list-style-type: none"> Distribuzione più equa tra Stati membri e agricoltori Rendere più verdi i pagamenti diretti (<i>greening</i>) Livellamento dei pagamenti Sostegno ai piccoli agricoltori 	<ul style="list-style-type: none"> Eliminazione graduale dei pagamenti diretti
Misure di mercato	<ul style="list-style-type: none"> Razionalizzazione e semplificazione delle misure esistenti 	<ul style="list-style-type: none"> Razionalizzazione e semplificazione delle misure esistenti 	<ul style="list-style-type: none"> Eliminazione della maggior parte degli interventi Mantenimento delle misure eccezionali per casi di perturbazioni gravi dei mercati
Sviluppo rurale	<ul style="list-style-type: none"> Mantenere la priorità sul cambiamento climatico, sulla biodiversità, sulle bio-energie e sull'innovazione 	<ul style="list-style-type: none"> Priorità all'ambiente, alla ristrutturazione, all'innovazione, al cambiamento climatico e alle iniziative locali Strumenti di gestione del rischio e di stabilizzazione del reddito Nuovi criteri di distribuzione 	<ul style="list-style-type: none"> Focalizzare l'attenzione sulle misure connesse all'ambiente e alla fornitura di beni pubblici
Opzione 1		Opzione 2	Opzione 3



5. Osservazioni conclusive

Con la riforma, la PAC deve:

rispondere meglio alle sfide economiche, ambientali e territoriali

essere più sostenibile, equilibrata, meglio orientata, più semplice, efficace e più responsabile

migliorare gli attuali strumenti della PAC ed elaborarne di nuovi



6. Le prossime tappe

Dibattito interistituzionale sulla Comunicazione

Preparazione della valutazione d'impatto (VI)

- Analisi approfondita della Commissione su ulteriori strumenti politici, su opzioni alternative e sui loro impatti economici, sociali e ambientali
- Consultazione delle parti interessate: contributi analitici delle parti interessate sulla base del documento di consultazione pubblicato il 23 novembre

Elaborazione delle proposte normative

Le proposte normative saranno presentate entro metà 2011



Per saperne di più

- La PAC dopo il 2013

http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/index_en.htm

- La comunicazione sul futuro della PAC

http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/communication/index_en.htm

- Consultazione pubblica

http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/consultation/index_en.htm



Grazie



Commissione europea
Agricoltura e
Sviluppo rurale

