

# Prospettive per la riforma della PAC post 2020

Andrea Povellato

Consiglio per la ricerca in agricoltura e l'analisi dell'economia agraria  
Centro Politiche e Bioeconomia – Veneto



«Investire in agricoltura e nuova PAC»

*Regione del Veneto e Veneto Agricoltura – Legnaro (PD), 8 marzo 2017*

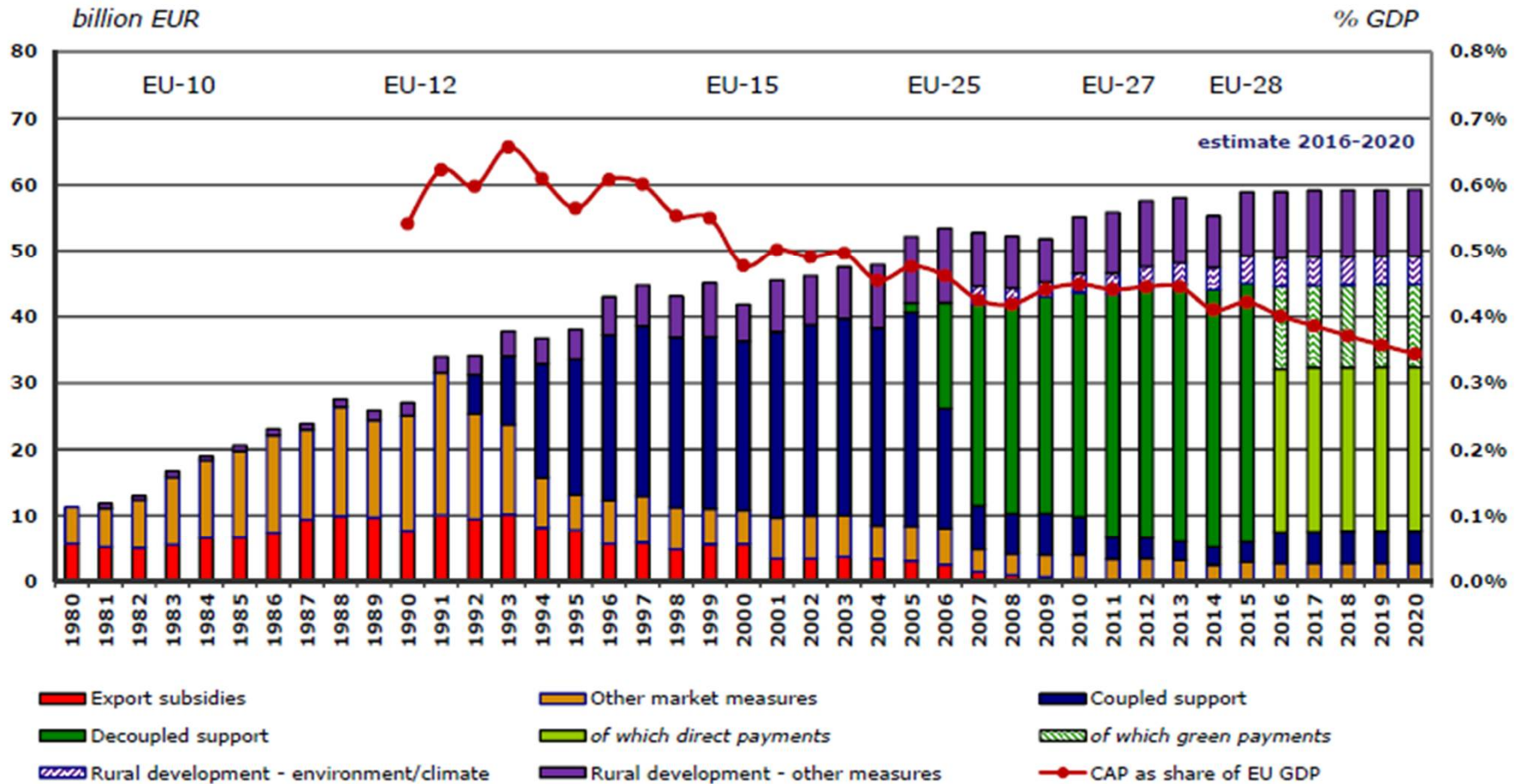
# Due momenti fondamentali nel processo di riforma della PAC



- **1992: Fine della politica di sostegno dei prezzi (vincolo interno)**
- 2000: Agenda 2000
- **2005: Disaccoppiamento del sostegno al reddito (vincolo esterno)**
- 2009: Health Check
- 2014: Regionalizzazione e Greening

*È ora di un radicale ripensamento?*

# Come si è evoluta la spesa comunitaria?



# ELEMENTI DI SCENARIO

- **Brexit**
  - ulteriori strappi nella UE?
  - problemi di bilancio
  
- **Tendenze verso il protezionismo**
  - scenario di medio-lungo periodo?
  - sviluppo accordi bilaterali?
  
- **Obiettivi di Sviluppo Sostenibile dell'ONU (SDG)**
  - SDG 2: porre fine alla **fame**, garantire **sicurezza** alimentare, migliorare **nutrizione** e promuovere **agricoltura sostenibile**
  
- **Lotta al cambiamento climatico**
  - road map EU al 2030 e 2050
  - COP 21 Parigi
  - mitigazione e adattamento

# Come evolverà il quadro istituzionale UE?

- Scenario 1: **Avanti così**
  - percorso già tracciato
  - attuazione del suo programma positivo di riforme
  
- Scenario 2: **Solo il mercato unico**
  - rifocalizzazione sul mercato unico
  
- Scenario 3: **Chi vuole di più fa di più**
  - cooperazioni rafforzate
  - cerchi concentrici (più velocità)
  
- Scenario 4: **Fare meno in modo più efficiente**
  - concentrazione risorse in determinate aree politiche
  - minori interventi in settori non rilevanti
  
- Scenario 5: **Fare molto di più insieme**
  - aumento condivisione di poteri, risorse e processi decisionali
  - decisioni di livello europeo concordate più velocemente e applicate rapidamente

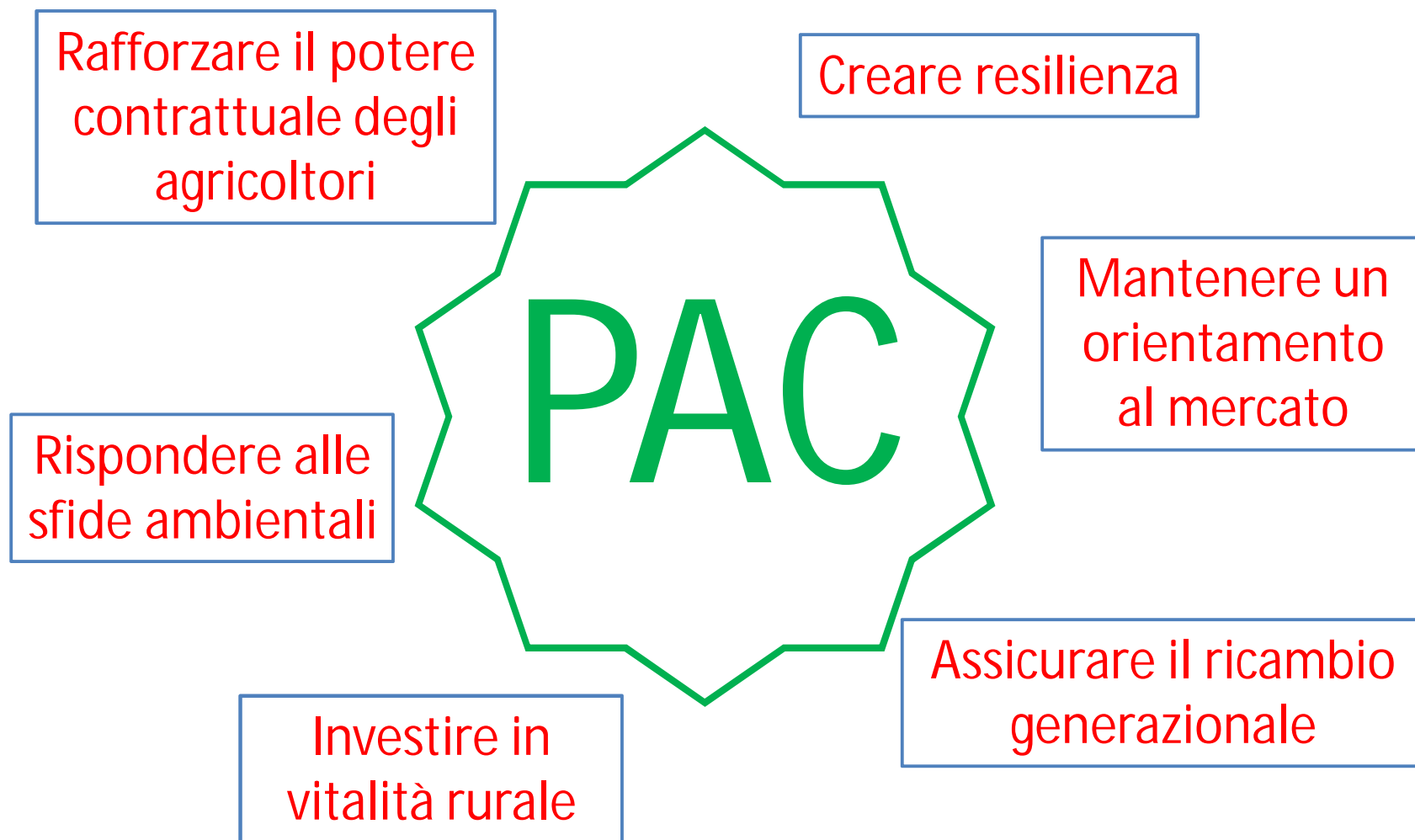
# La consultazione della Commissione UE

- Apertura: 2 febbraio - Chiusura 2 maggio
- Parole chiave: **modernizzazione & semplificazione**
  - maggiore coerenza con le altre politiche UE per massimizzare il contributo alle **10 priorità politiche** della Commissione
  - promozione degli obiettivi di sviluppo sostenibile (SDG) e dell'accordo di Parigi sui cambiamenti climatici (COP 21)
- Commissario Hogan: "*la politica deve essere perfezionata, rivitalizzata e - ovviamente - finanziata in modo adeguato*"
- Questionario (solo in inglese) quasi tutto a risposte chiuse
  - **risultati della PAC odierna**
  - **priorità/obiettivi della PAC futura**

# Prime opzioni di indirizzo della nuova PAC

- 1) Mantenimento delle **regole attuali** (baseline)
  - si segue il regolamento Omnibus
- 2) **Nessuna politica comune** e completa liberalizzazione
  - smantellamento della PAC
- 3) **Programmazione PAC** in funzione delle priorità UE
  - gestione del rischio e investimenti
  - servizi ecosistemici e cambiamento climatico
  - accesso alle innovazioni e ICT
- 4) **Sinergia** tra pagamenti diretti e gestione del rischio
  - obiettivi ambientali definiti e verificabili con l'uso di tecnologie avanzate
  - co-finanziamento del 1° pilastro
- 5) **Redistribuzione risorse** verso piccole aziende e sistemi ambientali
  - vincoli ai pagamenti totali
  - filiere corte e mercati locali

# Priorità identificate dai Ministri (finora)





# Modifiche ambiziose o miglioramento dell'esistente?

*Una questione di tempi e procedure*

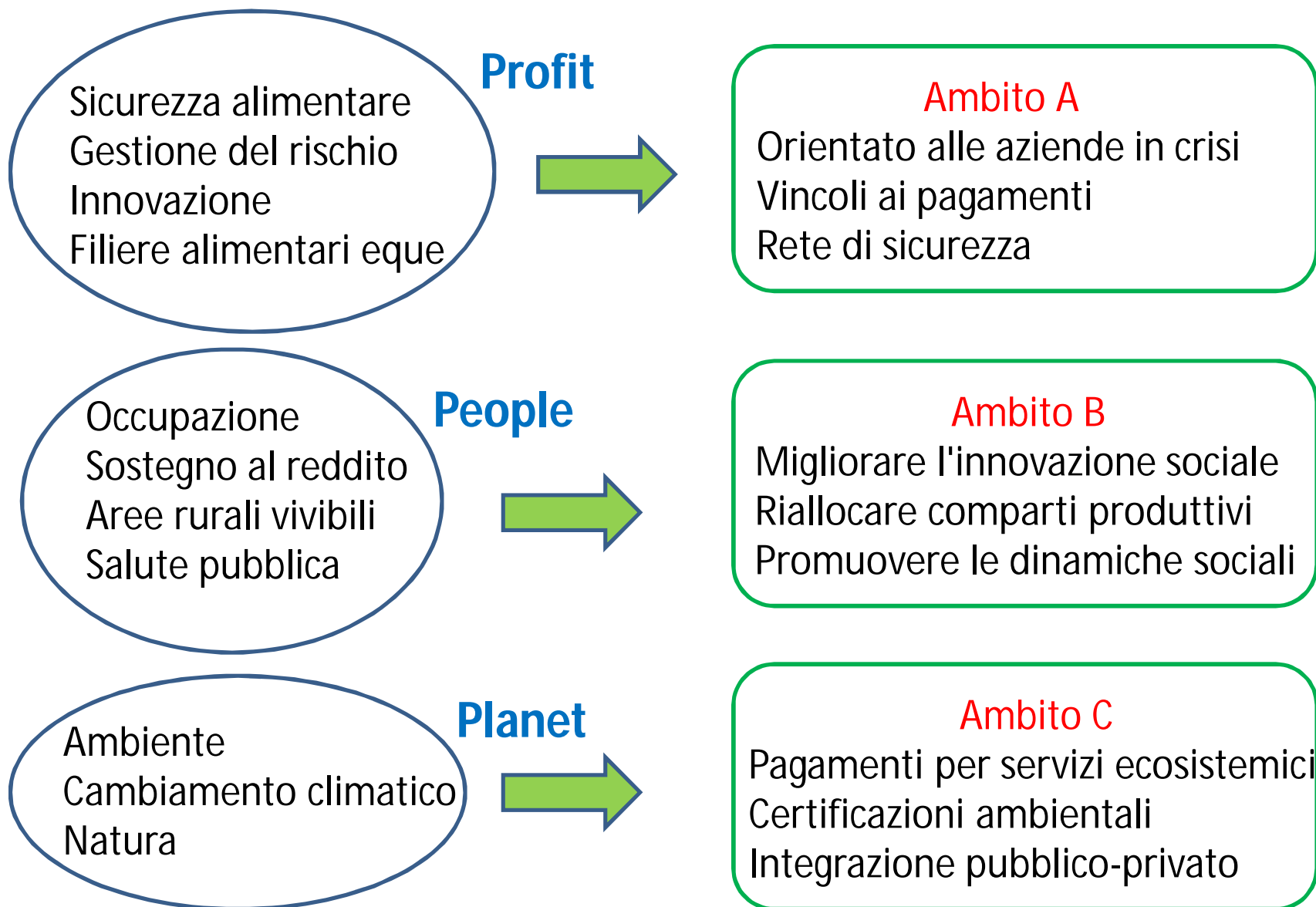
## ➤ **Riforma PAC 2014-2020**

- Europa 2020: set 2010
- Comunicazione DG VI e Consultazione: nov 2010
- Proposte legislative: ott 2011
- Budget comunitario 2012
- Parlamento e Consiglio: feb-mar 2013
- Trilogo informale: giu 2013

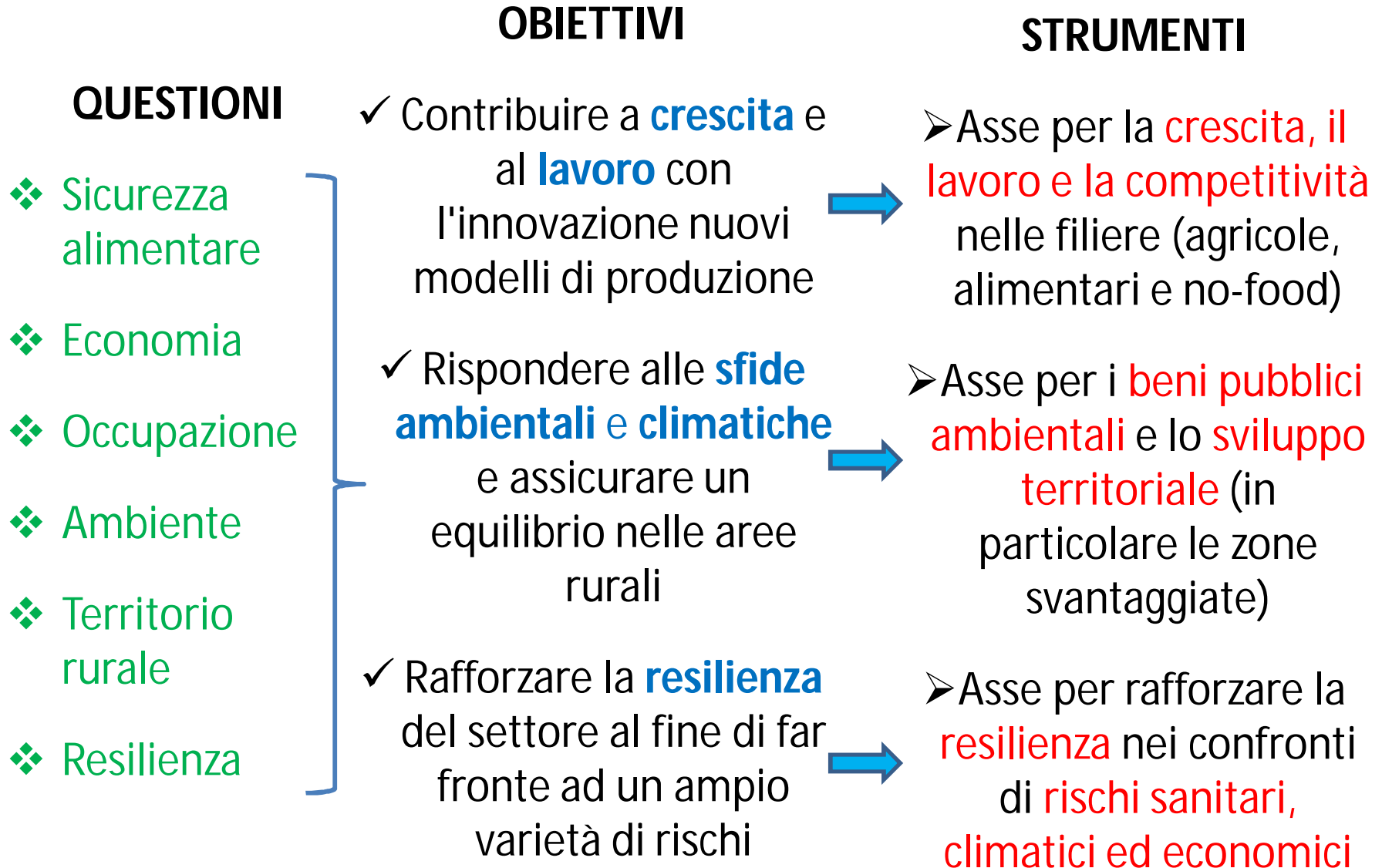
## ➤ **Prossima riforma PAC 2021-2027**

- Consultazione: feb 2017
- Comunicazione DG VI: nov 2017
- proposte legislative: ? 2018
- Budget comunitario: ? 2019
- Elezioni europee (nuova Commissione): giu 2019
- Trilogo informale: 2019 o 2020 ?

# Due esempi di approccio alla riforma (WER - Olanda)



# Due esempi di approccio alla riforma (Francia)



# GLI INTERESSI DEL VENETO

- Settore agricolo con "portafoglio" produzioni molto diversificato
  - più resiliente (nel suo complesso)
  - difficile identificare "comparti strategici"
- Agricoltura **intensiva**
  - percorsi di "intensificazione ecologica"?
  - remunerazione dei servizi ecosistemici?
- Vocazione all'**export**
  - prodotti competitivi nel rapporto qualità/prezzo
  - i prodotti alimentari raccontano un territorio
- **Capitale umano** preparato alle sfide?
  - attirare forze giovani e innovative
  - sviluppare comportamenti cooperativi per superare i vincoli strutturali

***Valutare gli scenari e identificare le migliori opzioni***



- Grazie per l'attenzione!
- [andrea.povellato@crea.gov.it](mailto:andrea.povellato@crea.gov.it)