



POLITICHE E STRUMENTI PER LA GESTIONE DEL RISCHIO A LIVELLO REGIONALE

Alberto Andriolo

Direzione Agroalimentare

U.O. Competitività delle imprese agricole

1

Legnaro – Agripolis

25 novembre 2019



GESTIONE DEL RISCHIO IN AGRICOLTURA.

In Italia la gestione del rischio ha trovato la prima applicazione con l'Istituzione del Fondo di Solidarietà Nazionale avvenuto con la legge 364/70, quindi mezzo secolo fa.

Il Fondo di Solidarietà Nazionale ha introdotto sistemi di difesa attiva, (es. reti antigrandine) e sistemi così detti di difesa passiva mediante contributi sulle spese di assicurazione delle produzioni agricole.



GESTIONE DEL RISCHIO IN AGRICOLTURA

- La svolta = decreto lgs. 29 marzo 2004, n. 102
ha dato impulso al sistema della prevenzione con i
contributi sul costo dei premi assicurativi lasciando la
corsia degli aiuti compensativi ex post.

- Reperimento delle risorse finanziarie

Negli anni il sistema normative è evoluto portando, a
partire dall'anno 2010, alla diversificazione delle fonti
di finanziamento nell'ambito della regolamentazione
comunitaria (es. PAC-OCM vino)



Gestione del rischio in agricoltura

- Dal 2015 le fonti di finanziamento usufruiscono (cofinanziamento) degli interventi nell'ambito dello sviluppo rurale.
- In Italia l'iniziativa ha trovato attuazione attraverso la Misura nazionale definita 17.1
- Contribuzione fino al 70% sul costo delle polizze assicurative agevolate sottoscritte dai produttori agricoli.



GESTIONE DEL RISCHIO IN AGRICOLTURA

- La gestione del sistema assicurativo dal 2005 avviene attraverso il ***Piano assicurativo annuale***, individuato dal decreto legislativo 102/04, (strumento regolatore e di indirizzo del sistema assicurativo italiano)

- Dal 2019 "**Piano di gestione dei rischi**" introduzione di strumenti di difesa del reddito alternativi a quelli assicurativi che si identificano nei fondi mutualisti i dove gli agricoltori associati possono inserirsi attivamente con una compartecipazione al rischio.



GESTIONE DEL RISCHIO IN AGRICOLTURA

- La Regione del Veneto da sempre risulta preminente a livello nazionale sia come imprese aderenti che come valore della produzione assicurata.
- Efficace attività degli **organismi di difesa** operanti nei territori del Veneto e del Friuli V. G. che assumono un ruolo nazionale di preminenza e di riferimento.
- Nell'ambito dei fondi mutualistici i *consorzi dei difesa*, anche in assenza di contribuzione pubblica, con la costituzione dell'Agrifondo mutualistico Veneto Friuli Venezia Giulia, hanno anticipato le basi per una efficace gestione dei fondi mutualistici che trova sicuro interesse negli agricoltori associati.



GESTIONE DEL RISCHIO IN AGRICOLTURA

Quadro normativo generale gestione dei rischi in agricoltura e fonti di finanziamento

Feasr

Reg. (UE) 1305/13 e Reg (UE) 2393/17 “omnibus”



art. 37

Assicurazioni
raccolto, animali
e piante



art. 38

Fondi di
mutualizzazione



art. 39

Stabilizzazione
del reddito



art. 39 bis

IST
settoriali

FSN

(Fondo di Solidarietà Nazionale)

Decreto legislativo 29 marzo 2004, n. 102



Strutture, Smaltimento carcasse, Polizze sperimentali



GESTIONE DEL RISCHIO IN AGRICOLTURA

Piano di gestione dei rischi in agricoltura 2019

Il PGRA è stato approvato dal Ministro in data 21 gennaio 2019, ed è così articolato:

Capo I: disposizioni generali (ambito di applicazione)

Capo II: polizze assicurative (prodotti, combinazioni di rischi e garanzie assicurabili per le produzioni vegetali, zootecniche e strutture aziendali, contenuti e termini di sottoscrizione)

Capo III: fondi di mutualizzazione

Capo IV: fondi per la stabilizzazione del reddito

Direzione Agroalimentare



GESTIONE DEL RISCHIO IN AGRICOLTURA

Novità rispetto al PAN 2018:

introduzione dei Fondi

metodologia trigger per l'attivazione del Fondo IST

metodologia per la determinazione del reddito rilevante ai fini dell'IST

metodologia per l'applicazione sperimentale del Valore unitario della produzione (standard value)



GESTIONE DEL RISCHIO IN AGRICOLTURA

Polizze assicurative

Sottomisura 17.1 (produzioni vegetali e uva da vino, produzioni zootecniche)

Polizze sperimentali (index based e polizze ricavo)

Polizze a copertura dei rischi sulle strutture aziendali

Polizze a copertura dei costi di smaltimento delle carcasse animali

Termini di sottoscrizione delle polizze assicurative

Colture a ciclo autunno-primaverile e permanenti: 31 maggio 2019

Colture a ciclo primaverile: 30 giugno 2019

Colture a ciclo estivo, di secondo raccolto, trapiantate: 15 luglio 2019

Colture a ciclo autunno-invernale, vivaistiche, strutture aziendali e allevamenti zootecnici: 31 ottobre 2019



GESTIONE DEL RISCHIO IN AGRICOLTURA

Fondi di mutualizzazione PSRN

Sottomisura 17.2 - avversità atmosferiche, fitopatie/epizoozie e infestazioni parassitarie

Termini di sottoscrizione delle coperture mutualistiche: come per le polizze assicurative, eccetto le strutture aziendali

Soglia di danno: calo della produzione al 30%

I pagamenti effettuati dai fondi di mutualizzazione possono compensare in una misura compresa tra il 30% ed il 70%, la perdita subita dall'agricoltore nell'anno in cui l'agricoltore diventa ammissibile all'assistenza del fondo

Adesione di almeno 700 agricoltori



GESTIONE DEL RISCHIO IN AGRICOLTURA

Fondi per la stabilizzazione del reddito settoriale PSRN

Sottomisura 17.3 bis - cali di reddito nell'anno solare per i seguenti comparti:

| | | |
|--------------|---------------|------------|
| Ortofrutta | Olivicoltura | Avicoltura |
| Latte bovino | Frumento duro | |

Termine di sottoscrizione delle coperture mutualistiche: 31 marzo 2019

Soglia di danno: calo del reddito: superiore 30% per i fondi non settoriali, superiore al 20% per i fondi settoriali

I pagamenti effettuati dai fondi IST possono compensare in una misura compresa tra il 20% ed il 70%, la perdita subita dall'agricoltore nell'anno in cui l'agricoltore diventa ammissibile all'assistenza del fondo

Il fondo deve avere un adesione di almeno 150 agricoltori, oppure almeno 50 agricoltori con volume di affari complessivo non inferiore a 10 milioni di euro



GESTIONE DEL RISCHIO IN AGRICOLTURA

Spese finanziabili per i fondi di mutualizzazione e stabilizzazione del reddito

Spese amministrative di costituzione del Fondo di mutualizzazione (*de minimis* - massimo 200,000 euro in tre anni in misura decrescente)

Integrazioni ai pagamenti annuali al Fondo (quote di partecipazione legate alla copertura mutualistica)

Soggetti gestori dei Fondi

Possono rivestire il ruolo di Soggetti gestori:

Organismi collettivi di difesa e loro forme associate

Cooperative agricole e i **consorzi di cooperative agricole**

Società consortili costituite da imprenditori agricoli e loro forme associate

Organizzazioni di produttori, unioni/associazioni di organizzazioni di produttori

Reti di impresa costituite in prevalenza da imprese agricole



GESTIONE DEL RISCHIO IN AGRICOLTURA

Riconoscimento soggetti gestori

Decreto 5 maggio 2016: Disposizioni per il riconoscimento, la costituzione e la gestione dei fondi di mutualizzazione che possono beneficiare del sostegno di cui all'articolo 36, paragrafo 1, lettere b) e c) del Regolamento (UE) 1305/2013 del 17 dicembre 2013

Decreto 31 gennaio 2019: Modifica al decreto 5 maggio 2016 per adeguamento all'Omnibus

Attualmente in istruttoria le domande di due organismi di gestione di tre fondi ciascuno.

Nel corso del 2020 il MIPAAF procederà all'approvazione dei bandi con le relative dotazioni finanziarie



GESTIONE DEL RISCHIO IN AGRICOLTURA

I **consorzi di difesa**, ora - **organismi di difesa** – sono il punto di riferimento per la sottoscrizione di polizze collettive, in nome e per conto dei propri agricoltori associati, che considerano scelta primaria di difesa preventiva del proprio reddito

I **sistemi assicurativi** si sono evoluti nel tempo dirigendosi da un sistema assicurativo iniziale basato quasi esclusivamente sulla grandine a sistemi più complessi di copertura assicurativa (pacchetti assicurativi) in grado di soddisfare le diverse esigenze del comparto



GESTIONE DEL RISCHIO IN AGRICOLTURA

Interventi compensativi (ex post)

1

- A seguito di avversità atmosferiche eccezionali assimilabili alle calamità naturali, che determinano danni superiori al 30% della produzione ordinaria, possono essere attivati gli interventi del Fondo di solidarietà nazionale, c.d. “Interventi compensativi”, ai sensi del Decreto legislativo 29 marzo 2004, n. 102 modificato con Decreto legislativo 26 marzo 2018, n. 32.

○



GESTIONE DEL RISCHIO IN AGRICOLTURA

o **Interventi compensativi (ex post)**

2

Gli interventi possono riguardare esclusivamente gli eventi, le produzioni e le strutture con riguardo alle sole colture, produzioni e strutture non ammissibili alla copertura assicurativa agevolata dal Piano di gestione dei rischi in agricoltura.

L'aliquota compensativa per i danni è prevista nella percentuale massima dell'80%, elevabile al 90% nelle zone svantaggiate, della produzione media lorda vendibile ordinaria



Interventi compensativi (ex post)

3

Procedura

- I danni conseguenti ad eventi atmosferici avversi vanno segnalati alle [sedi provinciali di Avepa](#)
- La Giunta Regionale del Veneto, procede alla delimitazione dei territori danneggiati dagli eventi provvedendo alla richiesta di declaratoria di eccezionale evento atmosferico al Ministero delle Politiche agricole, alimentari, forestali e del turismo (MIPAAFT).
- **Chi può accedere:**
 - imprese agricole singole e associate che esercitano le attività di produzione agricola di cui all'articolo 2135 del codice civile
 - cooperative agricole di conduzione che esercitano attività di produzione agricola di cui all'articolo 2135 del codice civile.



GESTIONE DEL RISCHIO IN AGRICOLTURA

- **Interventi compensativi (ex post)** **4**

- I **requisiti** per essere ammessi all'intervento compensativo sono:
 - iscrizione al Registro delle Imprese presso la CCIAA
 - ricadere nelle zone delimitate dal decreto di declaratoria
 - avere subito danni superiori al 30% della produzione media lorda vendibile ordinaria.

- I **termini** per la presentazione della domanda:
 - entro il termine perentorio di 45 giorni a partire dal giorno successivo alla pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale del decreto di declaratoria del Ministero delle Politiche agricole alimentari, forestali e del turismo (MIPAAFT).

- Modulistica, modalità di presentazione delle domande, procedure istruttorie e altra utile documentazione sono consultabili dal sito di [AVEPA](#).



GESTIONE DEL RISCHIO IN AGRICOLTURA

Interventi assicurativi (ex ante)

1

- La gestione dei rischi costituisce una delle priorità della nuova politica agricola dell'Unione europea e nello stesso tempo rappresenta uno dei settori in cui maggiormente si stanno realizzando significative applicazioni delle innovazioni tecnologiche sia per la prevenzione e la conoscenza dei fenomeni e sia per la valutazione delle produzioni e dei danni.



GESTIONE DEL RISCHIO IN AGRICOLTURA

- **Interventi assicurativi (ex ante)** **2**
- Il Programma di sviluppo rurale nazionale (PSRN 2014-2020) punta a rafforzare e modernizzare gli strumenti delle polizze assicurative agevolate con un contributo pubblico fino al 70% del costo dei premi assicurativi.
- Il PSRN introduce strumenti di rischio alternativi e complementari alle assicurazioni, quali i fondi di mutualizzazione con la compartecipazione diretta dell'impresa agricola.



GESTIONE DEL RISCHIO IN AGRICOLTURA

- **Interventi assicurativi (ex ante)** **3**
- Gli imprenditori agricoli possono stipulare polizze assicurative agevolate per la copertura dei rischi aziendali sulla base del

Piano di gestione dei rischi in agricoltura

La principale novità consiste nella possibilità di riconoscere agevolazioni per i Fondi di mutualizzazione e per la stabilizzazione del reddito in cui gli agricoltori aderenti possono inserirsi attivamente con una compartecipazione al rischio.



GESTIONE DEL RISCHIO IN AGRICOLTURA

Interventi assicurativi (ex ante)

4

Le produzioni ed eventi inclusi nel Piano di gestione dei rischi in agricoltura, non possono essere oggetto di interventi compensativi di indennizzo, ovvero delle indennità concesse (ex post) per un evento avverso

La sottoscrizione delle polizze é volontaria e può avvenire in forma individuale, o in forma collettiva attraverso gli Organismi di difesa riconosciuti.

Le qualità delle produzioni e strutture da assicurare sono ricavate dal “Piano Assicurativo Individuale” (PAI), strumento generato nell’ambito del Sistema informativo nazionale, mentre le quantità non devono superare quelle medie effettivamente ottenibili sulle superfici da assicurare



Legge regionale 40/2003

Nuove norme per gli interventi in agricoltura

Titolo XVI : aiuti a titolo di compenso dei danni causati alla produzione agricola o ai mezzi di produzione agricola

Capo I : aiuti destinati alla lotta contro epizoozie e le fitopatie

Art 61 Interventi di profilassi fitosanitaria

Art 62 Aiuti per la lotta alle epizoozie e fitopatie (*in corso dgr cimice*)

Capo II : aiuti per il pagamento di premi assicurativi

Art 63 : Gestione del rischio del settore agricolo e dell'allevamento

Art 64 : Fondi rischio di mutualità (*procedura non notificata*)



GESTIONE DEL RISCHIO IN AGRICOLTURA

Altri strumenti attivabili

1

- PSR 2014 – 2020 (Reg UE n. 1305/13 Art. 18)

Ripristino del potenziale produttivo agricolo danneggiato da calamità naturali e da eventi catastrofici e introduzione di adeguate misure di prevenzione

- Intervento 5.2.1 – Interventi per il ripristino dei terreni e del potenziale produttivo danneggiato da calamità naturali

Giunta regionale : riconoscimento formale evento

Direzione – ADG : predisposizione e approvazione bandi di apertura termini

Avepa : gestione tecnico-amministrativa delle domande – ricezione -istruttoria e finanziamento

2 interventi : DGR n. 1937/2015 Tromba d'aria Prov. Venezia DGR n.1203/16 Piogge alluvionali Prov. Verona

Altri strumenti attivabili

2

- PSR 2014 – 2020 (Reg UE n. 1305/13 Art. 17)

Investimenti in immobilizzazioni materiali

- Intervento 4.1.1

Investimenti per migliorare le prestazioni e la sostenibilità globali dell'azienda

- Macrointervento 12

Investimenti finalizzati alla difesa attiva volti a proteggere le coltivazioni dagli effetti negativi degli eventi meteorici estremi e dai danni derivanti dagli animali selvatici e a proteggere gli allevamenti dall'azione dei predatori

- o Reti antigrandine, antipioggia, antinsetto, anti intrusione di volatili selvatici; macrointervento 1 recinzioni

Direzione – ADG : predisposizione e approvazione bandi di apertura termini

Avepa : gestione tecnico-amministrativa delle domande – ricezione -istruttoria e finanziamento



Interventi attivati per eventi eccezionali 2017--2019

INFLUENZA AVIARIA : tre linee d'intervento

- *Danni indiretti periodi di fermo (due fascicoli : 04/2016 – 09/2017 ; 10/2017 – 06/2018*
- *Interventi indiretti sul fondo emergenze avicole L. 205/2017, art 1, c. 507*
- *Indennizzi per danni diretti in conseguenza ad abbattimento (gestiti da Servizio prevenzione)*

VAIA : Ord. Pres. Cons. Min. 15/11/18 n. 558 - DPCM 27/02/19 art 4 e 5
apertura termini procedura O.C. 04/06/19

CIMICE ASIATICA : DGR n 1616 del 5/11/2019 (art 62 LR 40/2003)

Definizione dei criteri per la determinazione del danno subito dalle aziende frutticole e assegnazione di un risarcimento, perimetrazione aree danneggiate



GESTIONE DEL RISCHIO IN AGRICOLTURA

Altri strumenti attivati

3

- Interventi regionali preventivi : DGR 276 /2019

LR 40/03, art 17 Reti antinsetto *Halymorpha Halys* (cimice asiatica)

- PSR 2014 – 2020 (reg 1305/13 Art. 18)

Ripristino del potenziale produttivo agricolo danneggiato da calamità naturali e da eventi catastrofici e introduzione di adeguate misure di prevenzione

Intervento 5.1.1 – Interventi in azioni di prevenzione volte a ridurre le conseguenze di probabili calamità naturali, avversità atmosferiche ed eventi catastrofici

NON ATTIVATO dalla Regione del Veneto nel periodo progr. 14-20



PROSPETTIVE

Interventi organizzativi:

Coordinare e integrare le attività, gli interventi e le procedure con la Protezione Civile al fine di evitare sovrapposizioni e inefficienze operative, puntando alla sinergia delle azioni e alla riduzione dei tempi di erogazione contributi

Interventi preventivi :

Attivazione dell'interventi 5. 1. 1. nel prossimo periodo di programmazione 2021/27 Interventi in azioni di prevenzione volte a ridurre le conseguenze di probabili calamità naturali, avversità atmosferiche ed eventi catastrofici

Interventi compensativi :

D.Lgs. N. 102/2004 – Reg (UE) n. 1305/13 – LR 11/01

Semplificazione delle procedure inerenti la delimitazione dei territori danneggiati, adozione modalità istruttorie (tipo PSR 5.2.1) ; nuove attribuzioni al Direttore della Direzione regionale competente per accelerare i tempi di risposta...

Interventi assicurativi :

Vedi proposte semplificazione Piano di gestione dei rischi inoltrate al MIPAAF



GESTIONE DEL RISCHIO IN AGRICOLTURA

Osservazioni e proposte al piano di gestione dei rischi 2020

- DM prezzi = tempistiche
entro settembre per cereali
entro gennaio per altre colture
in alternativa decorrere dall'anno successivo
- Rese agevolabili = inadeguatezza «media olimpica»
Perizie assicurative o rese benchmark (in presenza di due annate di perdita significativa)
- Standard Value = aree omogenee significative , ferma restando la possibilità di utilizzare dati aziendali



GESTIONE DEL RISCHIO IN AGRICOLTURA

Osservazioni e proposte al piano di gestione dei rischi 2020

- Stabilizzazione del reddito (IST)
estensione ai settori bovino da carne e apistico

- PAI piano assicurativo individuale (IST)
incrementare la scadenza di 30/60 giorni rispetto all'attuale
termine previsto dal PGRA 2019



GESTIONE DEL RISCHIO IN AGRICOLTURA

Buon lavoro a tutti !

Alberto Andriolo

Direzione Agroalimentare

U.O. Competitività delle imprese agricole