REGIONE DEL VENETO

Corso formazione CONSULENTI sulla Condizionalità in Veneto

Direzione Agroambiente, Programmazione e Gestione ittica e faunistico-venatoria

UO Agroambiente

Materiale didattico a uso esclusivo interno

I passaggi del corso

I perché della Condizionalità

L'attuale quadro normativo

I soggetti tenuti al rispetto

Condizionalità nella Futura PAC

I CGO e le BCAA (generale)

Il mancato rispetto (cenni)

I CGO e le BCAA (descrizione)

Servizio di consulenza aziendale

Materiale didattico a uso esclusivo interno

I perché della Condizionalità

La **Politica Agricola Comunitaria (PAC)** ha contribuito a:

- modificare l'agricoltura italiana (ordinamenti produttivi, reddito agricolo, tecniche produttive) prima con il **sostegno ai prezzi** e poi con i **vincoli e gli incentivi agroambientali**;
- mantenere la vitalità delle zone rurali, grazie alla **politica di sviluppo rurale**.

1° PAC (1950-1980)	Obiettivo: Europa politica
2° PAC (1980-1990)	Nessuna attenzione ad ambiente e beni pubblici
3° PAC (1990-1998)	Definizione nuovi riferimenti: Qualità alimentare / Ambiente e beni pubblici / Liberalizzazione Mercati / Sviluppo rurale
4° PAC (1999-2013)	Definisce nuovi obiettivi e strumenti: Disaccoppiamento aiuti e istituzione pagamento unico / Condizionalità / Modulazione Aiuti Diretti / Incremento fondi su Sviluppo rurale
5° PAC (2014-2020)	2 macro-obiettivi: competitività imprese agricole (orientamento al mercato e sostegno al reddito) e remunerazione beni pubblici (rafforzamento della Condizionalità I Pilatro - *greening* + componente ambientale nella politica di sviluppo rurale)

Materiale didattico a uso esclusivo interno

I perché della Condizionalità

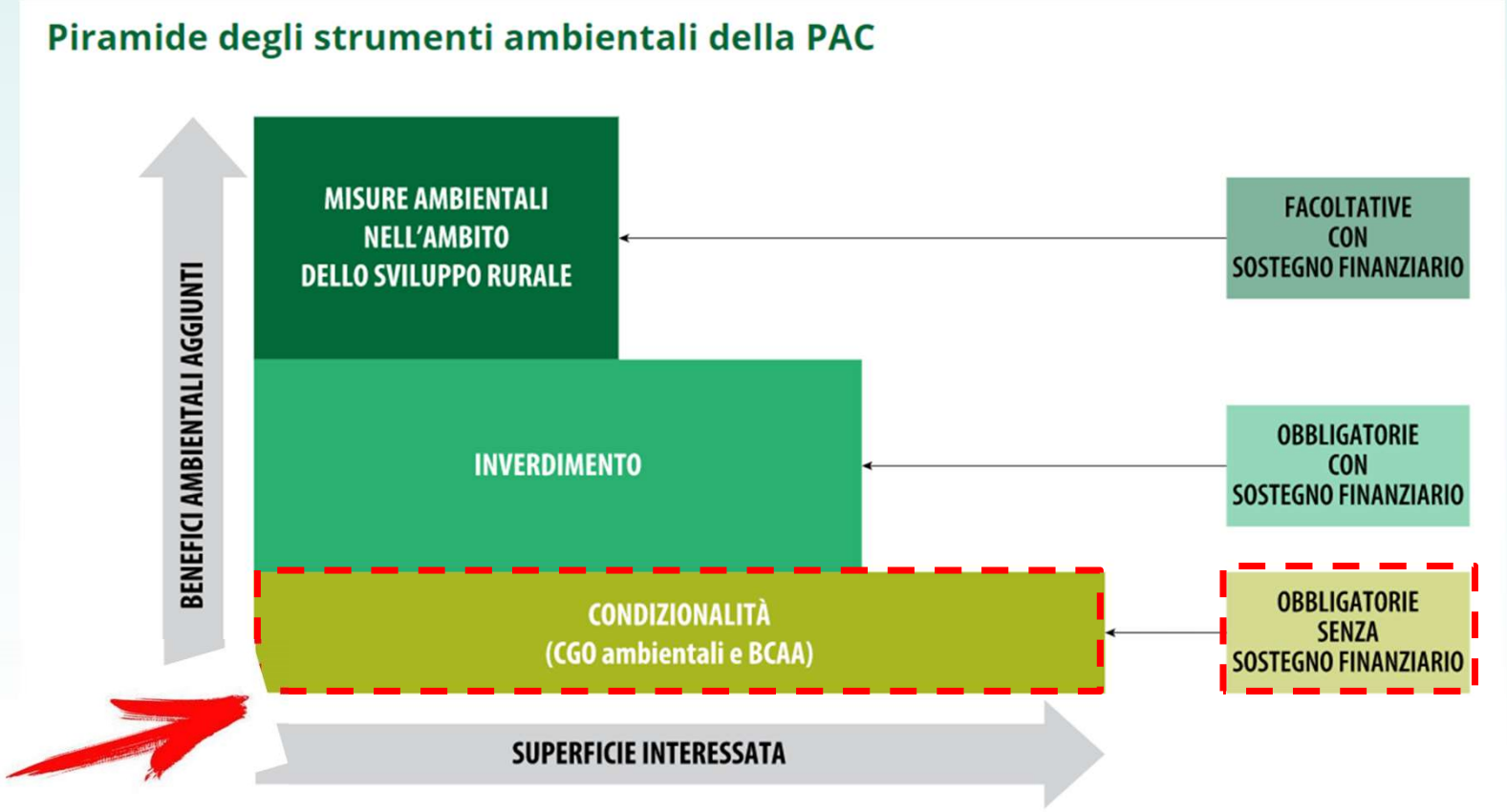
La **Condizionalità** costituisce l'insieme degli impegni di base che l'agricoltore deve rispettare per poter accedere a diverse tipologie di aiuti/pagamenti/premi comunitari (***ricevi a condizione che …***).

E' entrata in vigore in Italia dal 1° gennaio 2005 con le seguenti **finalità**:

- **corretta gestione agronomica dei terreni;**
- **salvaguardia dell'ambiente;**
- **salute pubblica, salute degli animali e loro benessere.**

Materiale didattico a uso esclusivo interno

I perché della Condizionalità



Fonte: Corte dei conti europea, sulla base del documento di lavoro della Commissione europea SWD(2016) 218 final.

Esempio:

Misure Agro-Climatico-Ambientali del PSR:

Impegni di Misura

+

Requisiti minimi (FERT, FIT)

+

Inverdimento
(greening)

+

Condizionalità

Materiale didattico a uso esclusivo interno

I perché della Condizionalità

Le misure agroambientali

(almeno il 30% del contributo totale del FEASR)

Pagamenti Agroambientali

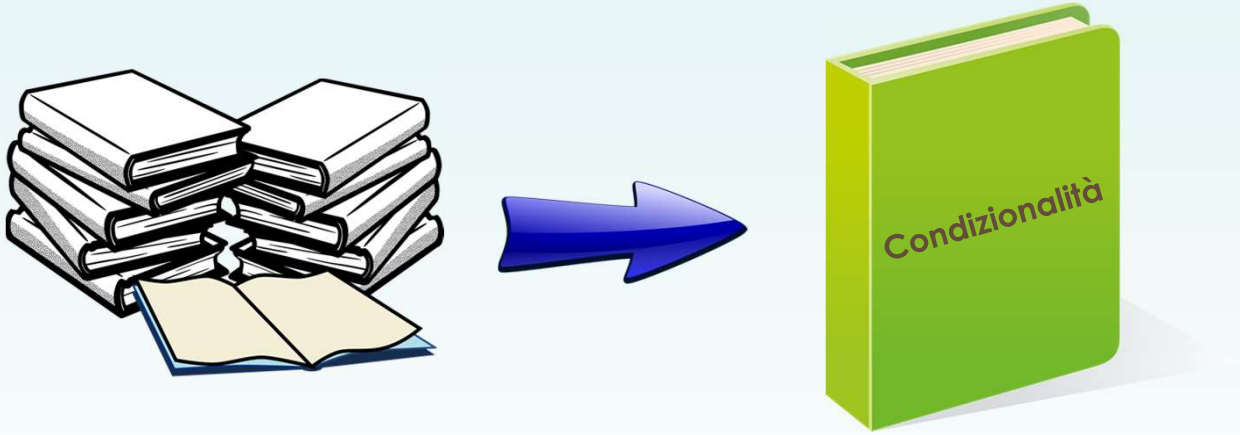
Impegni Misure PSR
(Reg. n. 1305/2013)
+
Requisiti minimi

CONDIZIONALITA'

L'inadempienza degli impegni di Condizionalità comporta una percentuale di riduzione degli aiuti dell' **1% - 3% o 5%,** ma può arrivare fino al **20%** o **revoca** nel caso di **infrazioni intenzionali.**

I perché della Condizionalità

La Condizionalità **non rappresenta ulteriori obblighi** da rispettare ma riassume, in un quadro normativo definito, **alcuni** degli impegni che le aziende sono tenute a rispettare.



Multidisciplinarietà → mette in relazione il fattore produttivo agricolo con le tematiche ambientali e sanitarie, ponendo al centro la salvaguardia delle risorse primarie come il suolo, l'acqua, il paesaggio.

Azienda multifunzionale → generatrice di beni pubblici ambientali e sociali, oltre che di derrate agricole.

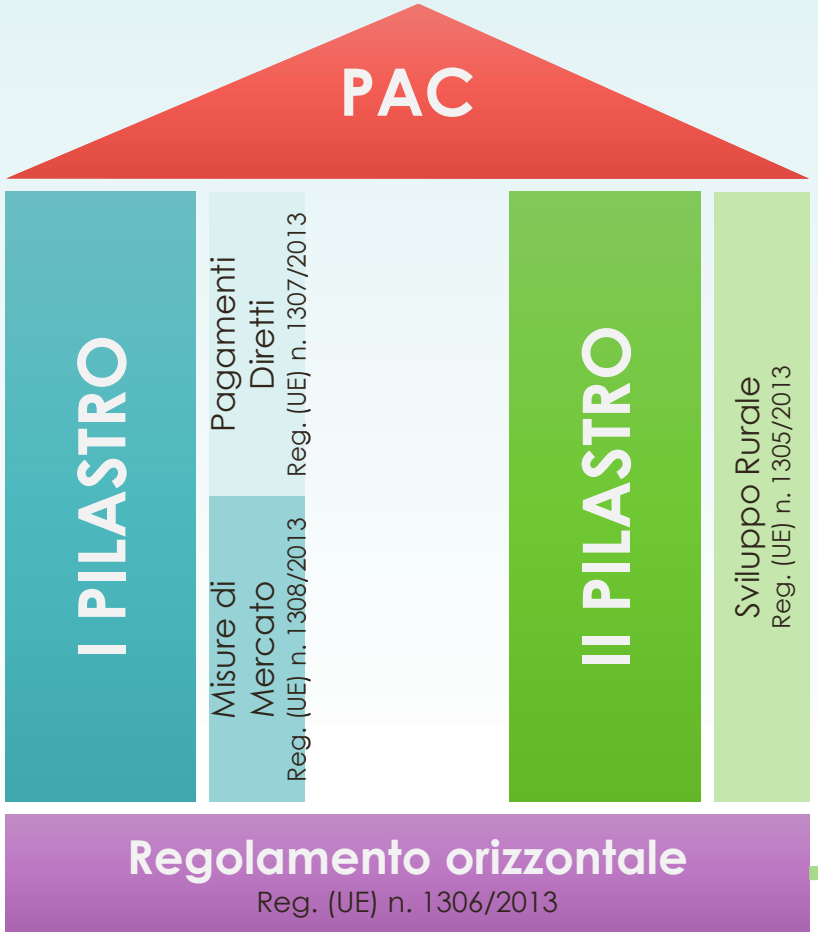
Materiale didattico a uso esclusivo interno

I passaggi del corso

- I perché della Condizionalità
- L'attuale quadro normativo
- I soggetti tenuti al rispetto
- La Condizionalità nella Futura PAC
- I CGO e le BCAA (generale)
- Il mancato rispetto (cenni)
- I CGO e le BCAA (descrizione)

Materiale didattico a uso esclusivo interno

L'attuale quadro normativo



Architettura della PAC

PAC 2014-2020 **408 miliardi di euro** di fondi UE

308 miliardi: **Pagamenti diretti** e **Misure di mercato**

100 miliardi: **Sviluppo rurale**

Condizionalità

Doppio finanziamento

Materiale didattico a uso esclusivo interno

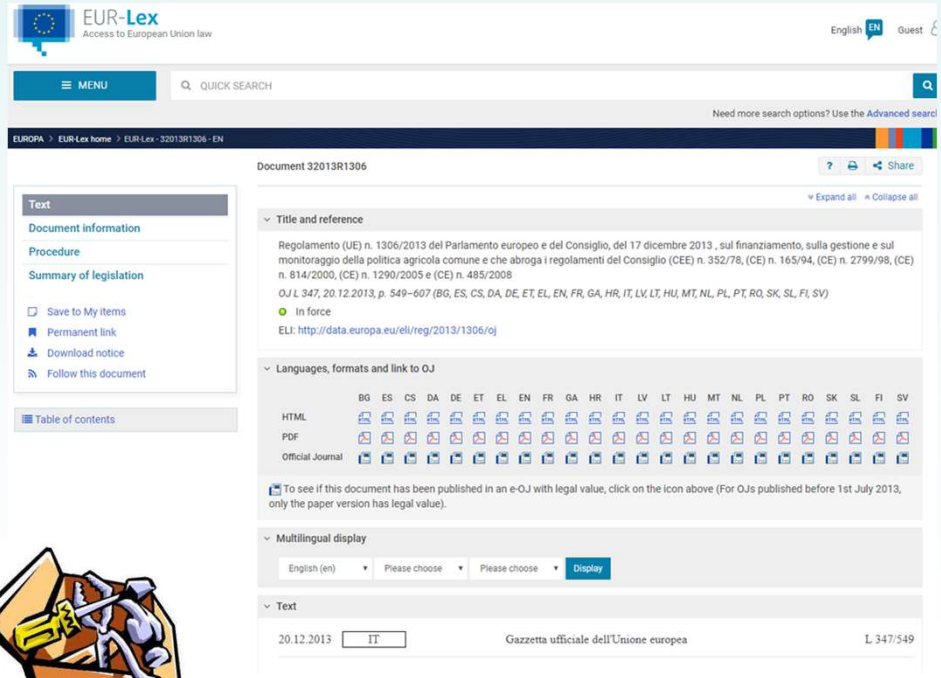
L'attuale quadro normativo

Regolamento (UE) n. 1306/2013 (art. 91-101 e Allegato II)
- ambito di applicazione;
- beneficiari interessati;
- regole di Condizionalità (Allegato II);
- sistema di controllo e sanzioni (basi).

Regolamento delegato (UE) n. 640/2014
- calcolo e applicazione delle sanzioni amministrative.

Regolamento di esecuzione (UE) n. 809/2014
- norme sul preavviso;
- elementi di base del sistema di controllo;
- campione minimo e modalità di selezione;
- elementi del controllo *in loco*;
- contenuti minimi della relazione di controllo;
- applicazioni particolari.

https://eur-lex.europa.eu



L'attuale quadro normativo

I **principali attori pubblici** sono:

Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali
con Decreto Ministeriale (DM) stabilisce le norme quadro (Conferenza Stato-Regioni)

AGEA (competente per il coordinamento)
con Circolare stabilisce la procedura di attuazione del DM, i criteri comuni di controllo e, se del caso, gli indici di verifica del rispetto degli impegni

Regione del Veneto
con DGR identifica le disposizioni applicative sulla base delle indicazioni nazionali disposte dal MiPAAF (**Parere Favorevole**)

AVEPA
con Decreto stabilisce gli indici di verifica e i parametri di graduazione del livello di violazione

Per il 2020:

DM n. 2588 del 10 marzo 2020

Circolare … …

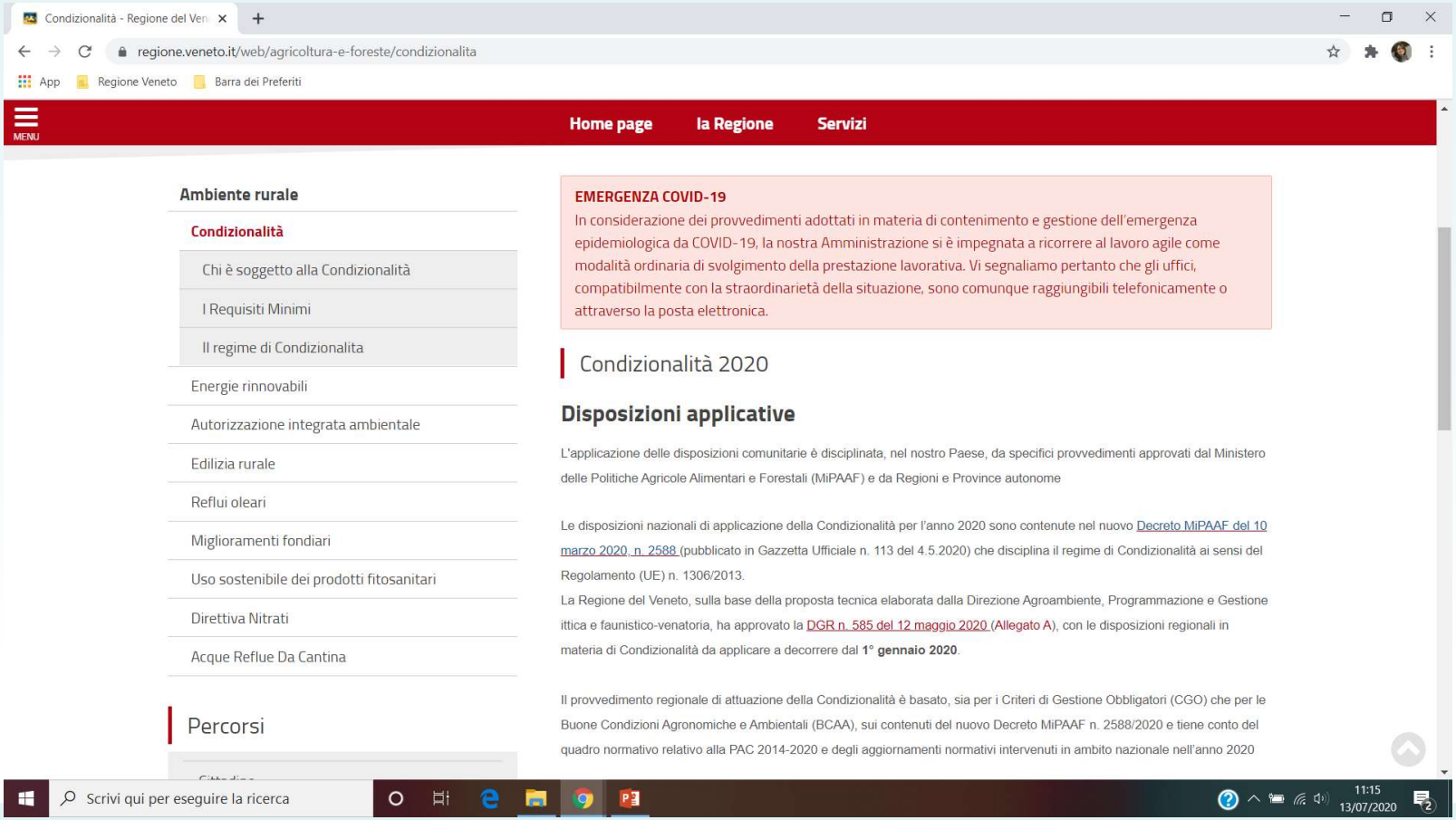
DGR n. 585 del 12.5.2020

Decreto n. …

Materiale didattico a uso esclusivo interno

L'attuale quadro normativo

https://www.regione.veneto.it/web/agricoltura-e-foreste/condizionalita



L'attuale quadro normativo

Ogni anno, la normativa in materia di Condizionalità è soggetta a **continua revisione/modifica** in ragione di fattori endogeni ed esogeni, compresi i controlli della DG AUDIT (terza rispetto alle DG AGRI e DG AMBIENTE) che dovrebbero rappresentare il **punto di riferimento per le Regioni italiane**.

Condizionalità 2005 → **Condizionalità … …** → **Condizionalità 2020**

Variazione normativa
Sentenza
Audit comunitario
Altro

Variazione normativa
Sentenza
Audit comunitario
Altro

Esiste un quadro a livello nazionale che integra tutti gli esiti degli Audit: aiutano a indirizzare su quali aspetti necessitano integrazione e/o modifica.

Costante sforzo di aggiornamento e adeguamento sia da parte dei soggetti pubblici coinvolti, sia su quello dei soggetti destinatari (agricoltori).

Consulenza

Materiale didattico a uso esclusivo interno

I passaggi del corso

- I perché della Condizionalità
- L'attuale quadro normativo
- I soggetti tenuti al rispetto
- La Condizionalità nella Futura PAC
- I CGO e le BCAA (generale)
- Il mancato rispetto (cenni)
- I CGO e le BCAA (descrizione)

Materiale didattico a uso esclusivo interno

I soggetti tenuti al rispetto

Reg (CE) n. 1306/2013

Articolo 92

Beneficiari interessati

L'articolo 91 si applica ai beneficiari che ricevono pagamenti diretti ai sensi del regolamento (UE) n. 1307/2013 pagamenti ai sensi degli articoli 46 e 47 del regolamento (UE) n. 1308/2013 e i premi annuali previsti dall'articolo 21, paragrafo 1, lettere a) e b), dagli articoli da 28 a 31, 33 e 34 del regolamento (UE) n. 1305/2013.

Tuttavia, l'articolo 91 non si applica ai beneficiari che aderiscono al regime dei piccoli agricoltori di cui al titolo V del regolamento (UE) n. 1307/2013. La sanzione prevista in tale articolo non si applica inoltre al sostegno di cui all'articolo 28, paragrafo 9, del regolamento (UE) n. 1305/2013.

Le sanzioni si applicano a:

✓**Pagamenti diretti**

✓**Misure di mercato**

- Art. 46 Ristrutturazione e la riconversione vigneti *(1/3)*
- Art. 47 Vendemmia verde

✓**Programma di Sviluppo Rurale**

✓Art. 21 Forest. e imbosch. / allestimento di sistemi agrof.

- Art. 28 Pagamenti agro-climatico-ambientali
- Art. 29 Agricoltura biologica
- Art. 30 RN2K (non attivata)
- Art. 31 Ind. zone soggette a vincoli naturali o altri vincoli
- Art. 33 Benessere degli animali (non attivata)
- Art. 34 Servizi silvo-amb. e climatici (non attivata)

Le sanzioni non si applicano a:

✓ piccoli agricoltori

✓ **PSR – risorse genetiche in agricoltura**

Materiale didattico a uso esclusivo interno

I soggetti tenuti al rispetto

Tutti i soggetti beneficiari di:

- **pagamenti diretti**;
- pagamenti relativi a **programmi di sostegno per la ristrutturazione e la riconversione dei vigneti** e i programmi di sostegno per la **vendemmia verde**;
- premi annuali previsti nell'ambito dello **Sviluppo Rurale**

  (PSR del Veneto **2014-2020**, ma anche **PSR del Veneto 2007-2013**, laddove gli impegni vengono mantenuti e confermati nel 2020 (es. Misura 221).

a **esclusione** delle aziende in cui i beneficiari aderiscono al regime di **piccoli agricoltori** e a quelli che beneficiano del sostegno per la conservazione, uso e sviluppo sostenibile delle risorse genetiche in agricoltura.

Si applica su TUTTA l'azienda ed eventuali inadempienze gravano sui pagamenti!!

Materiale didattico a uso esclusivo interno

I soggetti tenuti al rispetto

Ho un'azienda di **3 ha** e percepisco **solo** il pagamento in ambito PSR su **1 ha**.

Sono tenuto al rispetto della Condizionalità **solo in riferimento alla superficie oggetto di pagamento**?

Importante !

No!
Tutta l'azienda è soggetta al rispetto della Condizionalità, ove questa è **applicabile!**

Il **Fascicolo Aziendale** riporta anche una **Scheda di Condizionalità**.

L'azienda **sottoscrive** gli impegni di Condizionalità anche in fase di presentazione delle **istanze**.

L'azienda viene informata circa le **modalità di calcolo** e le **infrazioni pregresse**.

Materiale didattico a uso esclusivo interno

I passaggi del corso

- I perché della Condizionalità
- L'attuale quadro normativo
- I soggetti tenuti al rispetto
- La Condizionalità nella Futura PAC
- I CGO e le BCAA (generale)
- Il mancato rispetto (cenni)
- I CGO e le BCAA (descrizione)

Materiale didattico a uso esclusivo interno

I CGO e le BCAA

Reg. 1306/2013 – Allegato II (articoli 91-101)

CGO (*Criteri di Gestione Obbligatoria*): norme comunitarie in materia di protezione ambientale, sanità pubblica, biodiversità, salute delle piante e degli animali e benessere degli animali che derivano da disposizioni di articoli riferiti a **Direttive** o **Regolamenti comunitari**

BCAA (*Buone Condizioni Agronomiche e Ambientali*): regole per il mantenimento in "Buone Condizioni Agronomiche e Ambientali" dei terreni agricoli, delle risorse idriche e dell'ecosistema definite dallo **Stato Membro** per il proprio territorio

3 Settori della Condizionalità	
1. Ambiente, cambiamenti climatici e buone condizioni agronomiche del terreno	✓
2. Sanità pubblica, salute degli animali e delle piante	✓
3. Benessere degli animali	

Materiale didattico a uso esclusivo interno

I CGO e le BCAA

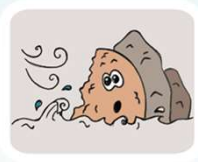
1. Ambiente, cambiamenti climatici e buone condizioni agronomiche del terreno

Acque

- **CGO 1** Direttiva Nitrati
- **BCAA 1** Fasce Tampone lungo i corsi d'acqua
- **BCAA 2** Rispetto procedure autorizzative ai fini irrigui
- **BCAA 3** Divieto scarico diretto in acque sotterrane

Suolo e Stock di carbonio

- **BCAA 4** Copertura minima del suolo
- **BCAA 5** Gestione minima terreni per limitare erosione
- **BCAA 6** Mantenimento livelli di sostanza organica del suolo



Biodiversità

- **CGO 2** Conservazione uccelli selvatici
- **CGO 3** Conservazione habitat flora e fauna selvatica

Livello di mantenimento minimo dei paesaggi

- **BCAA 7** Mantenimento degli elementi caratteristici del paesaggio

Materiale didattico a uso esclusivo interno

I CGO e le BCAA

2. Sanità pubblica, salute degli animali e delle piante

Sicurezza alimentare

- **CGO 4** Sicurezza alimentare
- **CGO 5** Divieto sostanze ad azione ormonica

Identificazione e registrazione degli animali

- **CGO 6** Identificazione registrazione suini
- **CGO 7** Identificazione registrazione bovini
- **CGO 8** Identificazione registrazione ovini e caprini

Malattie degli animali

- **CGO 9** Prevenzione e controllo eradicazione di alcune encefalopatie spongiformi trasmissibili

Prodotti fitosanitari

- **CGO 10** Immissione sul mercato dei prodotti fitosanitari

Materiale didattico a uso esclusivo interno

I CGO e le BCAA

3. Benessere degli animali

Benessere degli animali	CGO 11 Norme minime protezione dei vitelli	CGO 12 Norme minime protezione dei suini	CGO 13 Protezione degli animali negli allevamenti

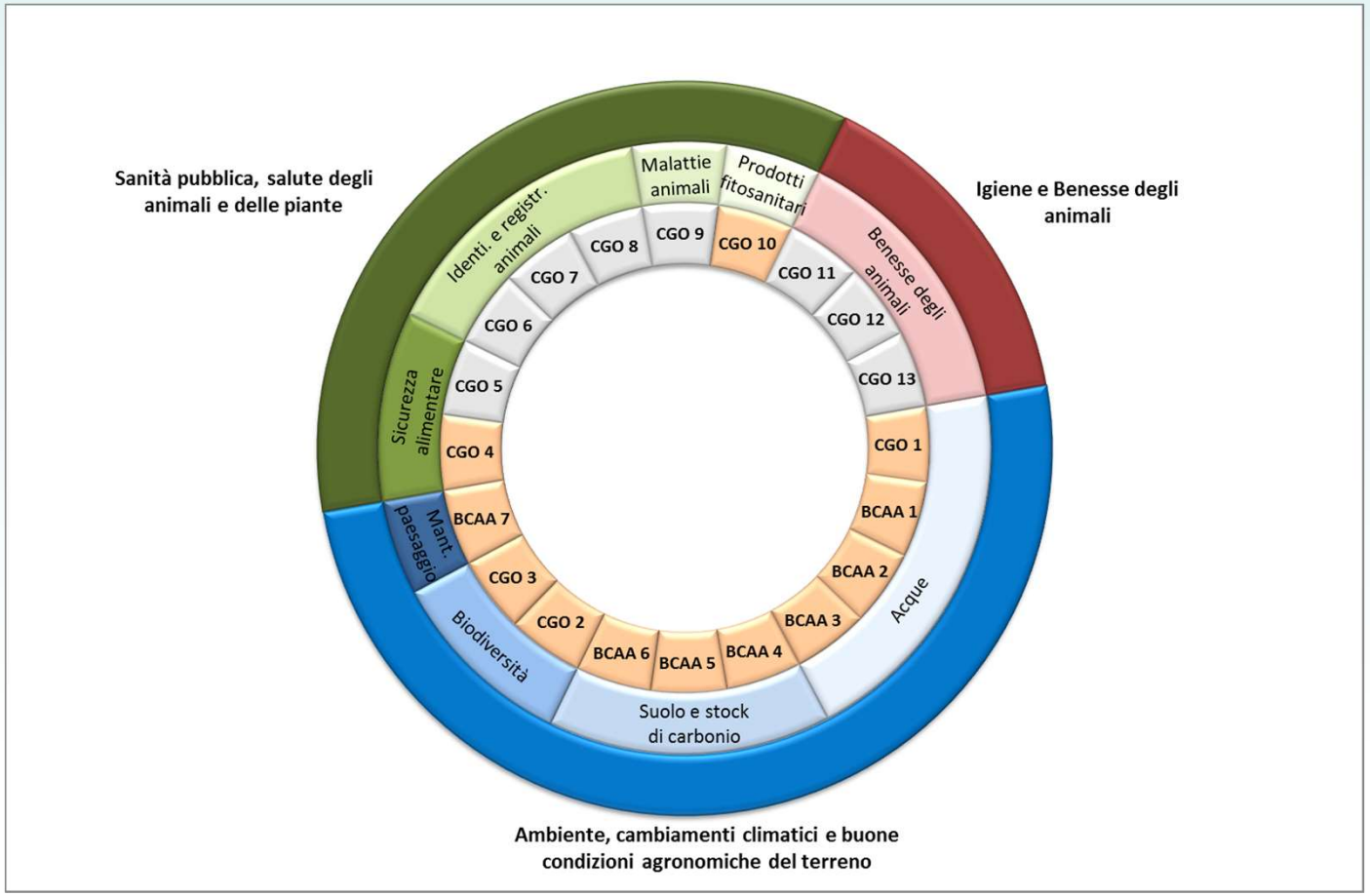
I controlli su Sanità pubblica, salute degli animali e delle piante e su Benessere degli animali sono effettuati dai **Servizi Veterinari regionali delle Aziende ULSS** (tranne la CGO 10 e parte della CGO 4)

Convenzione operativa Regione-Avepa → **Protocollo di intesa Ministero Agricoltura + Min Salute e AGEA**

Materiale didattico a uso esclusivo interno

I CGO e le BCAA

Condizionalità
3 Settori
9 Tematiche
13 CGO (atti) e **7** BCAA (norme)
In arancio i CGO e le BCAA che saranno trattati



Materiale didattico a uso esclusivo interno

I passaggi del corso

- I perché della Condizionalità
- L'attuale quadro normativo
- I soggetti tenuti al rispetto
- La Condizionalità nella Futura PAC
- I CGO e le BCAA (generale)
- Il mancato rispetto (cenni)
- I CGO e le BCAA (descrizione)

Il mancato rispetto (cenni)

Le Aziende agricole **con domanda/e** di aiuto/pagamento in ambito PAC rientrano nella **sfera dei controlli**

Le aziende controllate (artt. 68 e 69 del Reg 809/2014) sono almeno **l'1%** delle aziende del campione, estratte in modo **casuale** (20-25%) e in base al **rischio**

Previsto un **aumento del campione** in casi particolari (es.: elevato numero di infrazioni riscontrate in un determinato ambito)

I controlli **possono** prevedere un **preavviso** (Reg. (UE) n. 809/2014, art. 25) che AVEPA ha fissato a **massimo di 10 giorni solari**

Materiale didattico a uso esclusivo interno

Il mancato rispetto (cenni)

Cosa implica il NON rispetto della Condizionalità?

1) **negligenza**
   a) l'inadempienza viene valutata in termini di **Gravità**, **Portata** e **Durata** ciascuna con intensità **bassa** (1), **media** (3) o **alta** (5)
   b) si calcola la **media aritmetica** ottenendo un valore compreso fra 1 e 5 in base al quale si individua la classe di riduzione

Classe	Punteggio	Riduzione %
I	Uguale o superiore a 1,00 e inferiore a 3,00	1%
II	Uguale o superiore a 3,00 e inferiore a 5,00	3%
III	Uguale o superiore a 5,00	5%

   a) si sommano le percentuali per ogni settore così da definire il **valore di riduzione** all'importo complessivo dei pagamenti (massimo **5%**)

2) **negligenza reiterata** (reiterazione)
   inadempienza accertata più di una volta in tre anni consecutivi a uno **stesso** criterio o norma
   a) 1ª reiterazione = negligenza **X 3** (massimo 15%; ≥ 15% c'è **ammonizione**)
   b) 2ª reiterazione = **1ª reiterazione X 3** (massimo 15%; ≥ 15% c'è **ammonizione**)

Materiale didattico a uso esclusivo interno

Il mancato rispetto (cenni)

Cosa implica il NON rispetto della Condizionalità?

3) intenzionalità

accertamento della stessa infrazione **ammonita** o **altre fattispecie** previste nei singoli ambiti: riduzione del **20%** dei pagamenti

CGO 10 - fitofarmaci

Intenzionalità

Oltre a quanto già stabilito dall'articolo 39 (4) del regolamento (UE) n. 640/2014, in applicazione dell'articolo 7, comma 6 del D.M. 1867, si ha infrazione intenzionale nei seguenti casi:

1. quando sia rilevata l'assenza contemporanea di: dispositivi di protezione previsti dalla norma, autorizzazione per l'acquisto e utilizzazione dei prodotti fitosanitari e documentazione d'acquisto dei prodotti fitosanitari (fatture, moduli d'acquisto) ove previsti – rispettivamente impegni 4, 7 e 8;
2. quando sia rilevata la contemporanea assenza di: registro dei trattamenti e di sito di stoccaggio – rispettivamente impegni 1 e 5;
3. quando il produttore, in sede di controllo, dichiari di non utilizzare prodotti fitosanitari in azienda e, a seguito di verifiche incrociate effettuate con le fonti informative disponibili, la dichiarazione risulti non rispondente a verità e sia riscontrata una qualsiasi infrazione agli elementi di impegno;
4. sia identificata un'infrazione intenzionale da parte degli Enti preposti, nel corso dei propri controlli.

4) intenzionalità ripetuta

riduzione **+ esclusione dai pagamenti** anno civile successivo (art. 92, Reg. (UE) 1306/2013)

5) effetti extraziendali: circostanze codificate aggravano l'infrazione

Materiale didattico a uso esclusivo interno

Il mancato rispetto (cenni)

Cosa implica il NON rispetto della Condizionalità?

5) azioni correttive

per inadempienza **di importanza minore** (allerta tempestiva)

esempio: riscontro di un deposito fitofarmaci non areato (punto 5, All. VI.1 del PAN):

- previsto 2° controllo per verifica

- realizzazione azione correttiva nei tempi stabiliti

= infrazione annullata

- non realizzazione azione correttiva nei tempi stabiliti

= infrazione

6) impegni di ripristino

per inadempienze **non di importanza minore** l'azienda deve ripristinare la conformità

esempio: deposito fitofarmaci priva di chiusura di sicurezza esterna (punto 10, All. VI.1 del PAN):

- non previsto 2° controllo per verifica

- è applicata la riduzione prevista

- l'azienda viene ricontrollata nei 2 anni successivi

(conformità non ripristinata o altra non conformità per lo stesso atto/norma sono considerate reiterazione)

Materiale didattico a uso esclusivo interno

Il mancato rispetto (cenni)

Azione correttiva

Materiale didattico a uso esclusivo interno

Fine prima parte